

# RUSIA: MANIFESTACIONES CIUDADANAS EN UNA AUTOCRACIA ELECTORAL. LAS PROTESTAS DE 2019 EN MOSCÚ

RUSSIA: CITIZEN DEMONSTRATIONS IN AN ELECTORAL  
AUTOCRACY. THE 2019 MOSCOW PROTESTS

RUSSIE: MANIFESTATIONS CITOYENNES DANS UNE  
AUCRATIE ÉLECTORALE. LES MOBILISATIONS  
DE 2019 À MOSCOU

ARMANDO CHAGUACEDA  
*El Colegio de Veracruz*  
xarchano@gmail.com

CLAUDIA GONZÁLEZ  
*Universidad Justus-Liebig*  
claudia\_glez\_marrero@yahoo.com

**RESUMEN:** En 2019, Moscú fue escenario de manifestaciones políticas causadas por el bloqueo de las autoridades al registro de candidatos de la oposición para las elecciones locales de la ciudad. Estas movilizaciones representaron un verdadero desafío para el régimen político por tratarse de la culminación de una serie de protestas ciudadanas que, debido a distintos factores, se extendieron a lo largo y ancho del país. Su contexto, desarrollo y posibles implicaciones se analizan en el presente artículo, tanto en correlación con la naturaleza de los métodos de la “democracia gestionada” dentro del régimen de autocracia electoral de Rusia, como con el perfeccionamiento de las herramientas tecnológicas frente a dos consecuencias: el pluralismo político y las restricciones de la práctica civil.

*Palabras clave:* Rusia; autocracia electoral; autoritarismo; protestas ciudadanas; elecciones locales.

**ABSTRACT:** In 2019, Moscow saw political demonstrations as a result of the authorities' blocking of the registration of opposition candidates for the local elections in Moscow. As the culmination of a series of citizen protests around

different causes that spread throughout the country, these protests presented a real challenge to the political regime. Their context, evolution and possible implications are analyzed in this paper, both in correlation with the methods of “managed democracy” within Russia’s regime of electoral autocracy, as well as with the perfecting of technological tools in light of two consequences: political pluralism and constraints on civic practice.

*Keywords:* Russia; electoral autocracy; authoritarianism; political demonstrations; citizen protests; local elections.

*Traducción de* GONZALO CELORIO MORAYTA

RÉSUMÉ: En 2019, Moscou a été le théâtre de manifestations politiques, provoquées par l’obstruction des autorités à l’enregistrement de candidats de l’opposition aux élections locales moscovites. Ces mobilisations ont posé un véritable défi au régime, dans la mesure où elles ont constitué le point culminant d’une série de manifestations citoyennes qui, en raison de différents facteurs, se sont répandues d’un bout à l’autre du pays. Cet article offre une analyse du contexte, des développements ainsi que des implications possibles de ces manifestations, au regard tant des méthodes de « démocratie dirigée » propres au régime russe d’autocratie électorale, que de l’amélioration de certains outils technologiques en fonction de deux conséquences possibles de ces derniers: le pluralisme politique et la restriction des activités civiles.

*Mots clés:* Russie; autocratie électorale; autoritarisme; le mandat de Poutine; manifestations citoyennes; élections locales.

*Traducción de* ARIEL ELBAZ

Fecha de recepción: enero de 2020

Fecha de aceptación: junio de 2020

## EL CONTEXTO: 20 AÑOS DEL RÉGIMEN DE PUTIN

El régimen ruso se apoya cada vez más en la figura de Vladimir Putin y oscila entre diferentes formas de autoritarismo (competitivo/cerrado), razón por la cual hoy en día se le considera como una autocracia electoral consolidada.<sup>1</sup> A diferencia de los regímenes no democráticos que se implementaron después de una revolución en la que el Estado y sus instituciones políticas se construyeron de manera simultánea, el autoritarismo híbrido moderno se ha configurado lentamente en un marco de instituciones democráticas que, en el caso de Rusia tras el colapso de la Unión Soviética, fueron importadas casi en su totalidad de

<sup>1</sup> El término “autocracia electoral”, que proviene del marco conceptual de V-Dem (A. Luhmann, S. F. Maerz, *et al.*, *Autocratization Surges-resistance Grows. Democracy Report 2020*, Indiana, Varieties of Democracy Institute, 2020), se correlaciona con la noción de “autoritarismo competitivo”, la cual ha sido acuñada por los analistas que distinguen un régimen civil en el que las instituciones democráticas existen y son percibidas por el gobierno y la oposición como el principal mecanismo para llegar al poder, pero en el que el partido gobernante disfruta de enormes ventajas sobre la oposición en cuanto a que tienen a su alcance la administración, el poder ejecutivo y otras diversas formas de control, intimidación e incluso represión. Otros académicos clasifican a la Federación de Rusia como un régimen híbrido antiliberal, caracterizado por elecciones multipartidistas competitivas, pero con escasas libertades civiles (L. Gilbert y P. Mohseni, “Beyond Authoritarianism: The Conceptualization of Hybrid Regimes”, *Studies in Comparative International Development*, vol. 46, núm. 3, 2011, pp. 270-297) o como una forma de “autoritarismo electoral”, basada en el superpresidencialismo y el monopolio del poder tanto en la política electoral como en la parlamentaria (Vladimir Gelman, *Authoritarian Russia: Analyzing Post-Soviet Regime Changes*, Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 2015). Sobre este tema también puede consultarse a Steve Levitsky y Lucan Way. “El autoritarismo competitivo”, *Journal of Democracy in Spanish*, vol. 3, 2011, pp. 4-21. En el caso específico de Rusia ver a Armando Chaguaceda, “The Putin System: Russian authoritarianism today”, *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*, vol. v, núm 1, enero-junio, 2016, pp. 75-92.

Occidente.<sup>2</sup> Si hurgamos debajo de las capas de las prácticas autoritarias, aún es posible encontrar estas instituciones democráticas y las personas que las utilizan con fines democráticos.

Lo anterior se ha visto favorecido por el hecho de que el ascenso de Putin al poder, hace 20 años, coincidió con una recuperación económica impulsada por el aumento en el precio de los hidrocarburos, pues de un precio bajo (10 dólares estadounidenses por barril), el precio del petróleo aumentó de manera considerable en la siguiente década y llegó a costar hasta 150 dólares por barril. Irremediablemente, este efecto aumentó la inversión extranjera y la privada, consolidó las reservas nacionales y duplicó el producto interno bruto (PIB) per cápita de 1998 a 2008. Si consideramos que, luego del colapso de la Unión Soviética, el gobierno se había estancado en una permanente crisis presupuestaria y la esperanza de vida se había reducido, el ingreso y el consumo de la población registraron un aumento notable en el periodo siguiente.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> De acuerdo con el politólogo Vladimir Gelman, “en el autoritarismo electoral o competitivo, y en contraste con las democracias electorales, las elecciones se caracterizan por un terreno de juego desigual basado en reglas formales e informales que construyen barreras prohibitivas a la participación; un acceso muy desigual de los competidores a los recursos financieros y mediáticos; abusos de poder del aparato estatal con el fin de maximizar los votos de los titulares, y múltiples casos de fraude electoral. La desigualdad del terreno de juego sirve para distinguir de manera definitiva entre el autoritarismo electoral y la democracia electoral”. Vladimir Gelman, *Authoritarian Russia: Analyzing Post-Soviet Regime Changes*, Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 2015, p. 25.

<sup>3</sup> No obstante, la crisis de 2008 puso fin al rápido crecimiento y, tras un par de años de turbulencias posteriores a la crisis, el estancamiento se instaló a partir de 2013 y, desde entonces, se han reducido los ingresos. En consecuencia, los ingresos reales disponibles han ido disminuyendo desde 2014, e incluso el cambio a una nueva metodología no ha contribuido a que mejoren los ingresos declarados. Un resumen muy interesante de estas estadísticas puede verse en Ben Aris e Iván Tkachev, “Long Read: 20 Years of Russia’s Economy Under Putin, in Numbers”, *The Moscow Times*, 19 de agosto de 2019.

Las raíces del “poder superpresidencial”<sup>4</sup> en Rusia tienen una naturaleza mixta, porque combina motivos históricos, institucionales y culturales. En primer lugar, el impacto traumático de la liberalización de los años noventa, que empobreció a la clase media y dislocó la economía nacional. En segundo lugar, la precaria –verdadera pero débil– reconstrucción del Estado de derecho y de la democracia liberal –y no meramente electoral–, especialmente luego de la crisis de 1993 entre la Duma y el presidente Yeltsin. En tercer lugar, la tradición del consenso popular en relación con el gobierno personalista –desde el imperio zarista hasta la época soviética–, tradición arraigada en la cultura política nacional, lo cual no equivale a postular que el pueblo ruso carece de compromisos y valores democráticos.

En este contexto, Vladimir Putin logró convertirse en superpresidente, pues al tratar de restaurar el control y la capacidad estatales, mediante la reconstrucción de los vínculos tradicionales entre un centro poderoso y autoridades regionales y locales subordinadas, reinventó –bajo la nueva condición de sociedad poscomunista– el contrato social del poder con la ciudadanía. Sus promesas –y resultados– se integraron en un programa de “mano firme”, orgullo nacional, estabilidad económica para las clases empresariales y creativas, y protección paternalista para los pobres y las personas mayores. Entonces, los factores clave en los que se sustenta el poder superpresidencial descansan en el diseño y el mecanismo de la vertical de poder: el control institucional del sistema de partidos –con un “partido de poder”<sup>5</sup> y aliados

<sup>4</sup> Vladimir Gelman sostiene que, en los países postsoviéticos, “[e]l superpresidencialismo no sólo es el resultado de los monopolios políticos, sino que también ayuda a crear tales monopolios [...] para los gobernantes de los regímenes autoritarios electorales, el superpresidencialismo crea incentivos adicionales para mantener el poder a cualquier costo”. *The Rise and Decline of Electoral Authoritarianism in Russia*, San Petersburgo, Helsinki, St. Petersburg y University of Helsinki Press, 2014, p. 507.

<sup>5</sup> Como explica Gelman, *ibid.*, “[l]os gobernantes de Rusia invirtieron fuertemente en la construcción de su monopolio político, poniendo tan-

menores–, la neutralización de la oposición –mediante una mezcla de cooptación, represión e ilegalización<sup>6</sup>– y un comercio reforzado con los grupos capitalistas –incluidos los oligarcas– y los trabajadores bajo un modelo de capitalismo de Estado. Algunos analistas sostienen que la única rama del poder que queda en Rusia es la presidencial, la cual se relaciona más con la persona misma –es decir, Putin– que con los ámbitos institucionales.<sup>7</sup> Todos los otros poderes –ejecutivo, legislativo y judicial– son meros simulacros o imitaciones de cuerpos gubernamentales, cuyas actividades no tienen nada que ver con lo que se establece en la Constitución. Esencialmente, se trata de cuerpos seudorrepúblicanos que sirven para disimular la realidad, pues crean un mito republicano para cubrir la naturaleza monárquica del Estado.<sup>8</sup>

Para ilustrar las maneras en las que se despliega la autocratización en Rusia –un caso notable dentro de la “tercera ola autocrática”<sup>9</sup>–, hemos trazado gráficas a partir de indicadores que miden la libertad e imparcialidad de las elecciones, la libertad de los medios de comunicación y la libertad de la expresión académica y cultural, durante los últimos veinte años (véase gráfica 1).

---

to el aparato estatal como el partido político dominante, Rusia Unida (RU), bajo la subordinación jerárquica de la autoridad central, y aislando eficazmente la política interna de la influencia directa de Occidente”.

<sup>6</sup> Uno de los principios clave del *modus operandi* del régimen ha sido el debilitamiento de la competencia con el pretexto de la lucha contra la corrupción. Olga Khvostunova. “Five Patterns of the Putin Regime”, Nueva York, Institute of Modern Russia, Open Russia, 5 de abril de 2020.

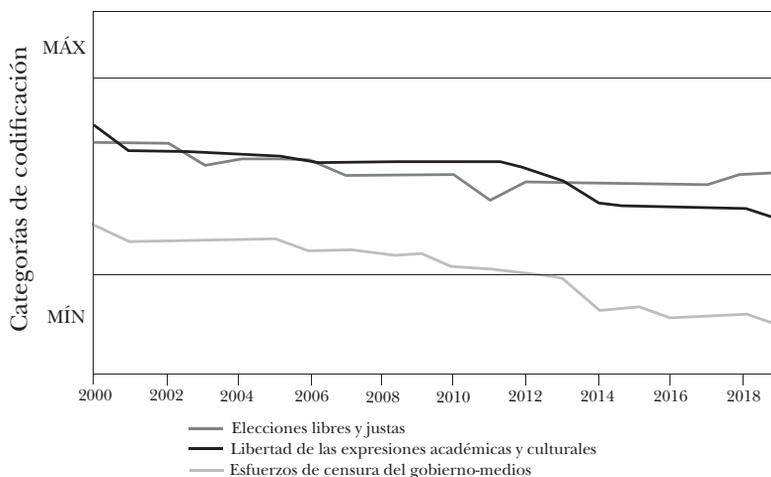
<sup>7</sup> En Rusia, algunos académicos sostienen que el poder se está concentrando en manos de autoridades inconstitucionales que han sustituido a las instituciones constitucionales. Algunas de esas autoridades se han formalizado –como la Administración Presidencial o el Consejo de Seguridad– mientras que otras existen “más allá de la política”, como un pequeño círculo de iniciados presidenciales. E. Lukyanova; I. Shablinsky y Patukhov, *Constitutional Crisis in Russia and How to Resolve It*, Nueva York, Institute of Modern Russia, Open Russia, 2020.

<sup>8</sup> *Ibid.*

<sup>9</sup> A. Luhmann *et al.*, *Autocratization Surges-resistance Grows. Democracy Report 2020*, Varieties of Democracy Institute (V-Dem), 2020.

## GRÁFICA 1

### Libertad de expresión y elección en la Rusia de Putin



*Fuente:* V-Dem, Varieties of Democracy, Country Graph, <https://www.v-dem.net/en/analysis/CountryGraph/>

Políticamente, el Estado ha recuperado su centralidad tradicional en la vida colectiva, pero –al menos durante el primer mandato de Putin– se abstuvo de imponer cualquier ideología oficial y de interferir en la vida e iniciativa de sus ciudadanos. Durante ese periodo, Putin parecía ser un burócrata eficaz con antecedentes en los servicios de seguridad, un estadista orientado al mercado y un hombre pragmático sin pretensiones ideológicas. En este sentido, su equipo del Kremlin ha sido extremadamente hábil en la movilización de los recursos económicos nacionales pero, por otra parte, ha recorrido un complicado camino para la privatización de la política rusa. Especialmente durante las protestas de 2012 y la anexión de Crimea en 2014 en tanto momento decisivo, el sistema se volvió cada vez más autoritario, personalista y dirigido por un nacionalismo chauvinista en el discurso oficial. Putin pasó de ser el gestor pragmático, centrado en la mo-

dernización interna y la cooperación selectiva con Occidente (2000-2009), a convertirse en un luchador antiliberal, revisionista, expansionista y estatista (2009-2019), dentro y fuera de las fronteras rusas. Kirill Rogov explica los propósitos de este tipo de liderazgo de “hombre fuerte” de la siguiente manera:

[U]n sermón desnudo de antiliberalismo y antioccidentalismo, una reevaluación de las “fronteras del mundo ruso” –a través de la formación de una banda de confrontación y desconfianza alrededor de Rusia, y la construcción de una “elite de orientación nacional”– en la supremacía absoluta de las fuerzas de seguridad y las poderosas oligarquías que constantemente exigen beneficios, preferencias e inyecciones de dinero.<sup>10</sup>

De acuerdo con Karine Clément, quien mediante encuestas confirma un aumento en la conciencia en torno a la división y la desigualdad social, la confluencia de estos factores se ha traducido en las prácticas cotidianas del nacionalismo en Rusia. La autora sostiene que la personas “entienden mejor la sociedad en la que viven e identifican profundas divisiones sociales, más que de tipo nacional o étnico”.<sup>11</sup> El estudio también señala que este grupo representa una elevada proporción de aquellos que denuncian la creciente desigualdad social.<sup>12</sup> Sobre este tema, Inglehart y Welzel indican que existe una relación causal entre el desarrollo socioeconómico y la democracia en la que la secuencia funciona principalmente desde el desarrollo económico hacia la democratización.<sup>13</sup>

<sup>10</sup> Kirill Rogov, “20 Years of Vladimir Putin: The Rise and Decline of a Regime”, *The Moscow Times*, 9 de agosto de 2019, párr. 8.

<sup>11</sup> K. Clément, “Social mobilizations and the question of social justice in contemporary Russia”, *Globalizations*, vol. 16, núm. 2, 2019, p. 160.

<sup>12</sup> Véase también el Centro de Levada. *Points of disagreement in the society*, 27 de junio de 2016.; S. Mareeva; N. Tikhonova, “Public perceptions of poverty and social inequality in Russia”, *Mir Rossii*, vol. 25, núm. 2, 2016, pp. 37-67.

<sup>13</sup> R. F. Inglehart y C. Welzel, “Development and Democracy: What We Know about Modernization Today”, *Foreign Affairs*, marzo-abril de 2009, p. 9.

Durante las primeras etapas, los Estados autoritarios tienen tantas probabilidades como los democráticos de alcanzar altas tasas de crecimiento. Hasta cierto punto, los partidos gobernantes rusos han demostrado una resiliencia y una capacidad sólidas para “monopolizar el apoyo de las masas incluso en condiciones en las que la economía nacional se deteriora”.<sup>14</sup> Esto es posible gracias a que la democracia se inhibe para favorecer el poder económico concentrado en las elites, lo que impide que las reformas amplíen los derechos y las libertades.<sup>15</sup> El resentimiento y la frustración han configurado la mentalidad de la mayoría de los ciudadanos, por lo que, si bien le dan prioridad a la seguridad económica, de manera gradual también han ido considerando cuestiones de derechos y libertades democráticas.<sup>16</sup>

#### LAS PROTESTAS DE 2019: ANTECEDENTES Y DESARROLLO

Tengo veinte años y en toda mi vida  
no he tenido un solo día de libertad.

MANIFESTANTE, MOSCÚ, 10 de agosto de 2019

En la década de los noventa, el segmento más amplio del pueblo postsoviético, que públicamente necesitaba o exigía seguridad social del entonces nuevo mercado democrático y de orientación capitalista, fue considerado como responsable de su propia “desgracia”, ya que supuestamente carecía de las cualidades para adaptarse a la nueva era. El tono de los medios de comunicación al informar sobre las protestas des-

<sup>14</sup> G. Golosov, “Voter Volatility in Electoral Authoritarian Regimes: Testing the “Tragic Brilliance” Thesis”, *Comparative Sociology*, vol. 15, núm. 5, 2016, p. 537.

<sup>15</sup> P. Bernahagen. “Democracy, Business and the Economy”, en C. W. Haerpfer, P. Bernhagen, R. F. Inglehart, y C. Welzel (ed.), *Democratization*, Oxford, University Press, 2009, pp. 107-126.

<sup>16</sup> Véase Levada Centre Poll, 5 de marzo de 2016.

cribía a los manifestantes como “locos”, “perezosos”, “reaccionarios”, “irresponsables” o “extremistas”. Esta estigmatización también fue adoptada por los funcionarios del gobierno y los intelectuales liberales.<sup>17</sup> Sin embargo, la narrativa parece haberse revertido en el nuevo discurso populista y patriótico desarrollado por el Kremlin durante los últimos acontecimientos conflictivos en el país –en 2005 contra la reforma “antipopular” de la asistencia social, en 2011-2012 como reacción al movimiento “Por unas Elecciones Justas”, en 2014 contra la anexión de Crimea y, en fechas más recientes, los conflictos relacionados con la dinámica electoral–. El discurso actual de la administración de Putin puede considerarse como un mensaje neoliberal combinado con valores populistas y nacionalistas, en marcado contraste con las reformas económicas de dos décadas atrás. En consecuencia, la retórica de Putin se dirige a los “ciudadanos comunes”, “trabajadores” y “conscientes”.<sup>18</sup>

Independientemente del parecido con los aspectos instrumentales de la semántica populista, tanto el reconocimiento social y político como la conciencia y el sentido de la desigualdad social son más elevados que antes. En lugar de crear un consenso nacional, el discurso de la elite gobernante ha producido profundas divisiones y conciencia social, lo que demuestra que, en última instancia, el patriotismo es insuficiente para evitar la crítica y, menos aún, para evitar que el desacuerdo se traduzca en iniciativas comunitarias,

<sup>17</sup> E. Danilova, “Neoliberal hegemony and narratives of ‘losers’ and ‘winners’ in postsocialist transformations”, *Journal of Narrative Theory*, vol. 44, núm. 3, 2014, pp. 442-466; K. Clément, “Social mobilizations and the question of social justice in contemporary Russia”, *Globalizations*, vol. 16, núm. 2, 2019, pp. 155-169.

<sup>18</sup> Véase Putin, V. V., “Annual Address to the Federal Assembly of the Russian Federation”, 26 de mayo de 2004, <http://en.kremlin.ru/events/president/transcripts/22494>; Putin, V. V., discurso pronunciado el 23 de febrero de 2012 en el estadio Luzhniki de Moscú, en una manifestación de oposición al movimiento “For Fair Elections”; “Putin Attacks ‘Jackal’ Opponents”, *BBC News*, 21 de noviembre de 2007, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/7105467.stm>

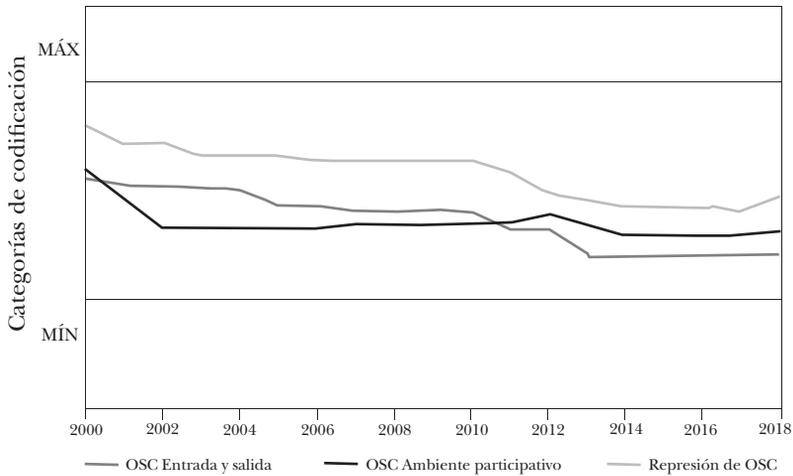
protestas laborales o movilizaciones contra la corrupción. En este sentido, puede proponerse la lógica de Ernesto Laclau en *On populist reason*, siempre y cuando surja un nuevo discurso. En el discurso tradicional, el pueblo, como significante vacío, finalmente ha logrado entenderse de otra manera, pues ahora sirve para generar un sentido de pertenencia colectiva y solidaridad entre muchos ciudadanos de abajo y, al final, ha propiciado la recuperación de cierto grado de reconocimiento y esbozos de autoestima “desde abajo”.

La recepción desigual quizás se observa más claramente si atendemos la forma en la que el discurso oficial transmite politización y subjetivación. En este sentido, Leah Gilbert explica la fragmentación de las instancias sociales “desde arriba” utilizando las palabras rusas *nashi* (nuestro), contra *chuzhi* (otros).<sup>19</sup> Las políticas y la retórica del gobierno ruso pretenden señalar esta dicotomía, en la que los primeros mantienen una posición leal o neutral o ejercen una crítica orgánica y, por lo tanto, tienen vínculos con el gobierno que les facilitan el acceso a beneficios como financiamiento, influencia y escaños en la cámara pública. Los segundos, no obstante, están bajo una mayor supervisión gubernamental, se les margina sistemáticamente o son objeto de métodos de desmovilización que incluyen acusaciones públicas –ya sea como coalición anti-patriótica o como herramientas de gobiernos extranjeros–, procedimientos judiciales y represión del poder Ejecutivo. En este contexto, las condiciones para un activismo cívico oxigenado, en lo que respecta a derechos internacionales de ciudadanía, se han ido deteriorando gradualmente en Rusia. Como lo demuestran los indicadores del proyecto V-Dem, los niveles decrecientes de participación de la población en las organizaciones y movilizaciones sociales, así como el creciente control y represión estatales en unas y

<sup>19</sup> Leah Gilbert, “Crowding Out Civil Society: State Management of Social Organizations in Putin’s Russia”, *Europe-Asia Studies*, vol. 68, núm. 9, 2016, p. 1572.

otras, dan cuenta de una autocratización gradual pero sostenida del país (véase gráfica 2).

GRÁFICA 2  
Contexto e incidencia de la sociedad civil  
en la Rusia de Putin



Fuente: V-Dem, Varieties of Democracy, Country Graph, <https://www.v-dem.net/en/analysis/CountryGraph/>

A diferencia del anterior sistema político soviético o de la China contemporánea –ambos de naturaleza posttotalitaria– el actual régimen político autoritario suave de Rusia (electoral y competitivo) ofrece algunas oportunidades para la existencia de instituciones inclusivas y una participación ciudadana limitada. Algunos de los factores que han generado dichas oportunidades son:

- a) La presencia del tercer sector (organizaciones no gubernamentales, movimientos sociales), que ha concen-

trado la protesta pública, por ejemplo, los mítines electorales de 2011 y 2012.

- b) La competencia de los partidos políticos (limitada en el tiempo y en los espacios) que, al menos durante las campañas electorales, ha permitido la desmonopolización de los recursos electorales, usualmente a nivel local y regional, por ejemplo, la elección de la Duma de la ciudad de Moscú de 2019.
- c) La presencia de algunos medios de comunicación alternativos (de protesta), sobre todo sitios de internet como la *Novaya Gazeta* y *Eho Moskvu*.
- d) La diferenciación de los grupos de interés (*siloviki*, liberales, oligarcas, etcétera) y al interior de la elite (grupos regionales, patrocinio personal) que permiten una competencia limitada.

Hay dos tipos principales de ejemplos de compromiso cívico. El primero incluye la participación ciudadana en estrategias gubernamentales (Cámara Cívica, participación en redes sociales, audiencias públicas), en los casos en los que la iniciativa ciudadana es real pero limitada. En algunos de estos espacios, el desarrollo de temas políticos (derechos humanos, transparencia, rendición de cuentas) se sustituyen por un programa de apoyo a la administración política y a los procesos de elaboración de políticas que se deciden desde las autoridades estatales. Es frecuente que la pertenencia a la Cámara Cívica, la cual se designa desde la administración presidencial, y la participación en redes sociales (iniciativa pública rusa, gobierno abierto, ciudadano activo) no permitan la implementación de que tienen el apoyo de otros ciudadanos. Hay razones por las que algunos académicos consideran que, en estos espacios gubernamentales para la participación, existe más imitación que inclusión y deliberación.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> Incluso la Cámara Cívica, que solía mediar entre el Estado y los ciudadanos, fue recientemente modificada de manera que perdió toda autoridad y se convirtió en un mero portavoz impotente del Estado, Lukyanova, Shablinsky y Patukhov, *op. cit.*

Por otra parte, hay diferentes estrategias de participación autónoma y compromiso cívico que surgen de la sociedad. Las diferentes organizaciones no gubernamentales y las iniciativas cívicas (Memorial, GOLOS, Observadores de San Petersburgo, Centro Levada, Fundación Navalny de Lucha Contra la Corrupción) han mejorado la información y la capacidad de incidencia política de los ciudadanos rusos, pero están más vinculadas a la clase media y se concentran en las grandes ciudades como Moscú, San Petersburgo, Kazán o Ekaterimburgo. Podemos ver que, en la Rusia contemporánea, en estos espacios se desarrolla una deliberación más amplia y real. Por lo que respecta a las protestas masivas, los antecedentes de la situación actual muestran una evolución en el contexto, en las características y en los ejemplos particulares de acciones ciudadanas (véase cuadro 1).

La politización y la movilización de nuevos grupos sociales (jóvenes, clase media) ha aumentado después del ciclo electoral de 2011-2012. En relación con esto, también se incrementó el uso de las redes sociales para la movilización política, sobre todo para difundir información sobre el fraude electoral. Los funcionarios públicos y algunos sectores también se han movilizado para apoyar al gobierno. Ambos grupos (*estadistas* vinculados con el Kremlin, *manifestantes* con la oposición) comparten técnicas de movilización para la comunicación y participación políticas: maximización de los vínculos con otros grupos y públicos; actualización de contenidos para estimular el activismo de los participantes y para que el grupo funcione como una fuente valiosa de información; articulación entre las actividades *online* y *offline*, etcétera. Aunque la mayoría de los ciudadanos rusos no participó de manera activa en las manifestaciones, las encuestas del prestigioso Centro Levada muestran que la percepción en cuanto al potencial de las movilizaciones y la voluntad de compromiso se mantienen en un nivel aceptable, incluso en el contexto de un gobierno cada vez más autoritario (véase la gráfica 3).

## CUADRO I

### Evolución de las protestas ciudadanas en la Rusia de Putin

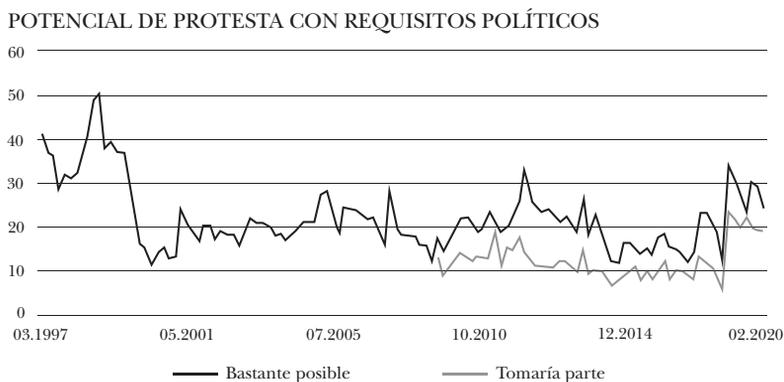
<i>Contexto político de las protestas masivas</i>	<i>Principales características de las protestas masivas</i>	<i>Ejemplos de protestas masivas</i>	<i>Reacción del Estado</i>
Primer y segundo gobierno de Putin (2000-2008).	La recuperación económica y la centralización del poder político en el Kremlin redujo tanto la demanda como la oferta de protesta.	Enero-febrero de 2005: protestas de los pensionistas en contra de la cancelación del sistema de beneficios.	El Kremlin empezó a organizar movimientos sociales a favor del gobierno.
Gobierno de Medvedev (2008-2011).	Las acciones políticas de gran alcance no fueron populares.  El principal objetivo de las acciones de protesta masiva eran los burócratas.  Muchas acciones de protesta fueron apolíticas y se organizaron para resolver problemas locales.	Febrero de 2006: protestas de los propietarios de automóviles.  Marzo de 2006: protestas en contra del aumento de los precios de los servicios públicos y las rentas.  Diciembre de 2008: protestas en contra del aumento de las tarifas de importación de automóviles.	
Ciclo electoral 2011-2012 (gobierno de Medvedev).	Las necesidades públicas de protestar van en aumento.	Protestas electorales en 2011-2012	Se usan las leyes nuevas o enmendadas para reprimir más severamente las manifestaciones no autorizadas.
Tercer gobierno de Putin.	Hubo protestas masivas en una docena de ciudades.	Encuentros para la paz (en relación con el conflicto en Ucrania).	

	<p>Las demandas en estas protestas eran las pensiones, la renovación urbana, la mala gestión ecológica, la corrupción, las elecciones y los presos políticos.</p> <p>Hay una mayor conexión entre las preocupaciones locales sobre la salud, la infraestructura, y el medio ambiente y la situación política general del país.</p> <p>Politización de nuevos grupos sociales: jóvenes y clase media.</p> <p>Uso de las redes sociales para la movilización política.</p> <p>Amplia difusión de información sobre el fraude electoral.</p> <p>Arreglo de protestas, así como manifestaciones y reuniones estatistas.</p>	<p>Programa anticorrupción de Navalny.</p> <p>Protestas medioambientales.</p> <p>Protestas de transportistas de larga distancia.</p>	<p>Es difícil para los organizadores independientes cumplir los reglamentos administrativos para mantener aquellas manifestaciones que ya cuentan con una autorización formal.</p> <p>Aumenta la persecución y detención de los participantes de las protestas.</p> <p>Hay un control más estricto de la información después de la protesta e internet deja de funcionar durante los eventos.</p>
--	---	--	---

*Fuentes:* AAVV (2020). *Russia under Putin: 20 years of protests*, Nueva York, The Institute of Modern Russia, Open Russia; Sherstobitov, A.S. "Political Protests of 2011-2012 Electoral Cycle and Mobilization of Citizens Engagement", Presentación, Curso en Gobierno Político y Política Pública en Rusia, Universidad Estatal de San Petersburgo.

### GRÁFICA 3

#### Percepción ciudadana de la protesta en Rusia



*Fuente:* Levada Center, Yuri Levada Analytical Center, <https://www.levada.ru/indikatory/polozhenie-del-v-strane/>

Con todo, a nivel de calle, el activismo comunitario en Rusia goza de buena salud y toma muchas formas y significados que van más allá de la aparente dicotomía a favor de Putin, en contra de Putin, o disensión versus posiciones de lealtad. El activismo ha demostrado tener una orientación práctica y ser de oposición, de apoyo y también de resistencia, según las posiciones que se adopten en la experiencia de la vida cotidiana. Por lo tanto, el activismo en forma de “resistencia cotidiana”,<sup>21</sup> “ciudadanía cultural”<sup>22</sup> o “política pragmática”<sup>23</sup> implica un ámbito más amplio de formas va-

<sup>21</sup> J. Scott, “Everyday Forms of Peasant Resistance”, *Journal of Peasant Studies* vol. 13, núm. 2, 1986, pp. 5-35.

<sup>22</sup> G. Yusupova, “Cultural nationalism and everyday resistance in an illiberal nationalizing state: ethnic minority nationalism in Russia”, *Nations and Nationalism*, vol. 24, 2018, pp. 624-647.

<sup>23</sup> K. Clément y A. Zhelnina, “Beyond Loyalty and Dissent: Pragmatic Everyday Politics in Contemporary Russia”, *International Journal of Politics, Culture and Society*, mayo de 2019, pp. 1-20.

riables de “multivocalismo”,<sup>24</sup> que va desde las declaraciones escépticas o convenientes dentro de la esfera pública oficial, hasta la disidencia abierta apoyada por movimientos sociales consolidados. Esto puede manifestarse de manera pública, encubierta o en la confianza de pequeños ámbitos colectivos, pero el activismo siempre se está “aprendiendo” al mismo tiempo que se enfrenta al poder de forma crítica y humorística.<sup>25</sup>

Asimismo, y a pesar de una mayor regulación estatal de internet y de sus usos como instrumento de control social, la sociedad civil rusa ha ganado eficacia en el empleo de las nuevas tecnologías de comunicación, información y movilización. La innovación ciudadana en especialidades como la coordinación de protestas, la cobertura de medios alternativos, las redes de ayuda mutua, la vigilancia de las acciones del Estado y la cobertura de las elecciones estatales le ha permitido a la sociedad civil organizada prepararse mejor para el clima del actual ciclo de protestas; y a la oposición le ha facilitado encontrar modos creativos para subvertir las reglas del poder ejecutivo.

De 2012 a 2017, la oposición no-sistémica fue excluida del sistema político y perdió impulso social y presencia institucional ante la doble estrategia del régimen que consiste en movilizar y desmovilizar a los grupos cívicos y las coaliciones políticas *nashi/chuzhi*.<sup>26</sup> Desde esta perspectiva, las políticas

<sup>24</sup> E. Kaufmann, “Complexity and nationalism”, *Nations and Nationalism*, vol. 23, núm. 1, 2017, pp. 6-25.

<sup>25</sup> Fernández *et al.*, “Mundane and everyday politics for and from the neighborhood”, *Organization Studies*, 2016, pp. 1-23; J. Auyero, “When everyday life, routine politics, and protest meet”, *Theory and Society*, vol. 33, núm. 3-4, 2004, pp. 417-441; C. Neveu, “Of ordinariness and citizenship processes”, *Citizenship Studies*, vol. 19, núm. 2, 2015, pp. 141-154.

<sup>26</sup> D. Hashim, “Putin’s Etatization Project and Limits to Democratic Reforms in Russia”, *Communist and Post-Communist Studies*, vol. 38, núm. 1, 2005, pp. 25-48; P. Jordan, “Russia’s Managed Democracy and the Civil G8 in 2006”, *Journal of Communist Studies and Transition Politics*, vol. 26, núm. 1, 2010, pp. 101-125; R. Horvath, *Putin’s Preventative Counter-Revolution: Post-Soviet Authoritarianism and the Spectre of Velvet Revolution*, Londres y Nueva

de Putin han respaldado organizaciones apolíticas o que han apoyado el programa del régimen; por otra parte, han socavado las organizaciones que han demostrado ser abiertamente críticas, financiadas por patrocinadores extranjeros o con programas liberales.

Desde los primeros días de Putin en el poder, el gobierno había promulgado una variedad de iniciativas para asegurar el control de la sociedad. Es pertinente recordar que el establecimiento y fortalecimiento de las llamadas ONGOG (organizaciones no gubernamentales organizadas por el gobierno) se ha dado de manera paralela al endurecimiento de la retórica oficial hacia las ONG financiadas desde el extranjero. Más aún, la promulgación en 2006 de la controvertida ley a propósito de las ONG, “Sobre la introducción de enmiendas a ciertos actos legislativos de la Federación Rusa”, aumentó el poder de supervisión del Estado sobre las organizaciones. A fin de que las cosas fueran menos transparentes, en 2012 el Estado aprobó una nueva ley que les exigía a las ONG que reciben financiamiento del exterior de Rusia y que se considera que realizan actividades políticas, registrarse como agentes extranjeros. Esto redujo las actividades de las ONG que tenían un programa crítico, por un lado, y, por el otro, aumentó la regulación de las actividades de las ONG restantes por organizaciones financiadas y controladas por el Estado, estrategia que fue percibida por órganos internacionales –por ejemplo, el Consejo Europeo– como una represión de las actividades de la sociedad civil en el país.<sup>27</sup>

---

York, Routledge, 2013; M. Lansky y E. Suthers, “Outlawing the Opposition”, *Journal of Democracy*, vol. 24, núm. 3, 2013, pp. 75-87; B. Taylor, *State Building in Putin’s Russia: Policies and Coercion after Communism*, Nueva , Cambridge University Press, 2011; J. Crotty, M Hall y S. Ljubownikow, “Post-Soviet Civil Society Development in the Russian Federation: The Impact of the NGO Law”, *Europe-Asia Studies*, vol. 66, núm. 8, 2014, pp. 1253-1269.

<sup>27</sup> Véase “Russia: Controversial NGO Bill Becomes Law”, BBC News, 21 de julio de 2012; Denis Dyomkin, “Council of Europe Tells Putin of Concern over Russian NGO Law”, Reuters, 20 de mayo de 2013. Para un estudio analítico puede consultarse Leah Gilbert, *op. cit.*

En este esquema de “democracia gestionada”,<sup>28</sup> se ha permitido la existencia de algunas otras fuerzas políticas como “oposición sistémica”: una coalición inofensiva que se considera una pieza necesaria de la fachada democrática. Entre estas fuerzas, el Partido Comunista ha tenido la organización más sólida en el terreno; sin embargo, su papel no ha sido funcionalmente distinto al de otros partidos sistémicos: absorber el descontento y producir una estabilidad adicional para el régimen. Además, mediante una serie de purgas, la dirección del partido despidió a todos los disidentes de izquierda, lo que si bien les permitió desempeñar su papel de falsa oposición, esencialmente significó la traición reiterada a su electorado base integrado por ancianos patriotas soviéticos.

En 2017, las fracciones no parlamentarias participaron en las elecciones municipales. Esta participación fue posible gracias a la certeza oficial de la hegemonía indiscutible del Kremlin que, hasta cierto punto, hacía previsible la contienda y relajaba parcialmente el control político del Estado. Dicho esto, algunos expertos como Cameron Ross advirtieron sobre las formas de prácticas electorales deficientes que seguían vigentes, como “la coacción o el soborno de los votantes para que acudan a votar por el partido Rusia Unida (RU), la promoción del “voto en carrusel” (voto múltiple por grupos de ciudadanos movilizados) o el llenado de las papeletas”.<sup>29</sup> Sin embargo, en esta oportunidad se prestó más atención a la manipulación del proceso de registro a favor de RU. La imagen deteriorada del partido oficial y la certeza de que los métodos fraudulentos podrían revivir las protestas contra el

<sup>28</sup> S. Wolin, *Democracy Incorporated: Managed Democracy and the Specter of Inverted Totalitarianism-New Edition*, Princeton, University Press, 2017; T. Csillag y I. Szelényi, “Drifting from liberal democracy: Traditionalist/neoconservative ideology of managed illiberal democratic capitalism in post-communist Europe”, *East European Journal of Society and Politics*, vol. 1, núm. 1, 2015, pp. 18-48.

<sup>29</sup> C. Ross, “Regional elections in Russia: instruments of authoritarian legitimacy or instability?”, *Palgrave Commun*, vol. 75, núm. 4, 2018.

régimen, llevó a las autoridades a concentrar sus esfuerzos en implementar obstáculos masivos a las elecciones competitivas, como la “barrera de la participación”.<sup>30</sup>

En las primeras etapas del proceso se hicieron varias modificaciones jurídicas para garantizar que se impidiera a los partidos y candidatos de la oposición competir en las elecciones para la asamblea regional y para gobernador. Los analistas han informado de tácticas como la aplicación selectiva de leyes sobre la designación de candidatos para descalificar a los opositores indeseables, llenar la papeleta con candidatos de la oposición para generar la apariencia de competencia, o presionar a los empleados estatales y otros votantes vulnerables para que apoyen a los candidatos preferidos por el régimen.<sup>31</sup> Sin embargo, tal vez la estrategia más aguda fue la concurrencia de candidatos oficiales de RU como *samo-  
vydvizhentsy*, (que significa independiente o autodesignado) para manipular las postulaciones ante las críticas de los votantes. Este esfuerzo por alterar la información y la representación tenía el potencial de descubrir las afiliaciones reales de candidatos que, si bien eran miembros influyentes de la comunidad, en realidad representaban a RU.<sup>32</sup>

<sup>30</sup> Ye Schulmann, “5 Lessons from Russia’s Local Elections”, *The Moscow Times*, 18 de septiembre de 2018, p. 2. Ver también la información publicada por Golos Election Monitoring Association. Esta última ha sido la norma para mantener el dominio del Kremlin. Desde que Putin llegó al poder en 2000, cada elección ha tenido sus propias reglas con un número elevado de enmiendas. Por ejemplo, durante el periodo 2003-2016, la ley de la Duma del Estado fue enmendada 40 veces; la Ley de Partidos Políticos, 36 veces, y la Ley de Garantías Fundamentales de los Derechos Electorales, 78 veces. C. Ross, “Regional elections in Russia: instruments of authoritarian legitimacy or instability?”, *Palgrave Commun*, vol. 4, núm. 75, 2018.

<sup>31</sup> R. Smyth y R. Tuvorsky, “Legitimizing Victories: Electoral Authoritarian Control in Russia’s Gubernatorial Elections”, *Europe-Asia Studies* vol. 70, núm. 2, 2018, pp. 182-201; Y. Gorokhovskaia, “What it takes to win when the game is rigged: the evolution of opposition electoral strategies in Moscow, 2012-2017”, *Democratization*, vol. 26, núm. 6, 2019, pp. 975-992.

<sup>32</sup> Y. Gorokhovskaia, *ibid*, p. 985.

Además, la representación anterior de los candidatos oficiales en los parlamentos locales, al menos de los que recibieron el 3% de los votos en las elecciones a la Duma del Estado, les eximió de la recopilación de firmas como requisito legal para su candidatura y, por tanto, les permitió calificar por *default*.<sup>33</sup> Mientras tanto, los auténticos grupos independientes que provenían de la sociedad civil y los partidos emergentes necesitaban recoger unas 6000 firmas por candidato en un mes. Asimismo, se impidió que numerosos candidatos se presentaran a las elecciones señalando errores que impidieron o descalificaron su registro, como la invalidación de firmas, errores en los formularios de candidatura o en la información personal proporcionada. La tendencia de estas exclusiones ha seguido un escrutinio muy escrupuloso que invalida incluso los errores tipográficos y muestra un terreno de juego desigual entre el partido del poder (RU), las demás fuerzas sistémicas (Partido Comunista de la Federación Rusa, Rusia Justa y el Partido Liberal-Demócrata de Rusia) y la oposición no sistémica.<sup>34</sup>

<sup>33</sup> Este procedimiento data de 2009, con la abolición del depósito electoral, con lo cual las candidaturas de los partidos sólo eran posibles mediante la recopilación de firmas, aunque hubo un periodo, de 2012 a 2014, en el que éstas no se requerían. De acuerdo con las enmiendas a la Ley Federal núm. 67, art. 38.24, la postulación de un candidato se rechazaba si no presentaba suficientes firmas (de 2 a 3% del electorado regional) o si el 10% de sus firmas se consideraban inválidas. C. Ross, “Regional elections in Russia: instruments of authoritarian legitimacy or instability?”, *Palgrave Commun*, vol. 75, núm. 4, 2018, p.7. El requisito de reunir las firmas para la candidatura es fundamental si consideramos que durante el periodo en el que se suspende este requisito y cuando se restablece, se produce una fuerte caída del promedio de las listas de los partidos inscritos en las elecciones a las asambleas regionales, de 17.2 en 2013 a 7.8 en 2015, 6.9 en 2016 y 7.7 en 2017, *loc. cit.*

<sup>34</sup> C. Ross, “Regional elections in Russia: instruments of authoritarian legitimacy or instability?”, *Palgrave Commun*, vol. 75, núm. 4, 2018; “Regional elections and electoral malpractice in Russia: the manipulation of electoral rules, voters and votes”, *Reg Stud Russ, East Eur, Cent Asia*, vol. 3, núm. 1, 2014, pp. 147-172.

En 2019, el partido dominante, RU, con su acuerdo equilibrado entre el centro federal y otros actores políticos y económicos, repitió, a una mayor escala, la fórmula para encubrir a sus candidatos con un mecanismo no transparente y redes legales: en total se aceptaron 233 candidatos concurrentes, mientras que 57 fueron rechazados, la mayoría de ellos independientes. Tal sesgo y déficit en la representación ciudadana se explica si tomamos en cuenta que 38 de los 45 escaños en el Consejo de la ciudad de Moscú pertenecen a la fracción de los independientes cercana a RU, partido que incluso en las encuestas conservadoras no superó el 37% de apoyo en la capital. A esto se debe agregar el 30% de aceptación que tienen los otros partidos representados en el gobierno de la capital, lo cual deja a un tercio de los moscovitas sin opción política en el formato actual. En su estudio de regímenes autoritarios, Golosov explica esto último al afirmar que “los regímenes autoritarios que duran mucho tiempo tienden a establecer entornos políticos en los que todos los actores, incluidos los partidos políticos que son casi oposición, procuran ocupar nichos estables y semipermanentes”.<sup>35</sup>

Como lo señalan Kaya y Bernhard, hay dos perspectivas opuestas en el impacto que tienen las elecciones en la estabilidad y longevidad de los regímenes autoritarios, la primera de las cuales llaman “autoritarismo electoral” y la segunda “democratización por elecciones”.<sup>36</sup> Con base en la primera perspectiva, las elecciones desempeñan un papel positivo muy importante en la estabilización y el fortalecimiento de los regímenes autoritarios. En contraste, de acuerdo con académicos que apoyan la segunda perspectiva, las elecciones son riesgosas para los gobiernos autoritarios, pues una vez que se han puesto en marcha, pueden “abrir el camino hacia la de-

<sup>35</sup> G. Golosov, “Voter Volatility in Electoral Authoritarian Regimes: Testing the ‘Tragic Brilliance’ Thesis”, *Comparative Sociology*, vol. 15, núm. 5, 2016, p. 544.

<sup>36</sup> R. Kaya y M. Bernhard, “Are elections mechanisms of authoritarian stability or democratization? Evidence from post-communist Eurasia”, *Perspect Policy*, vol. 11, núm. 3, 2013, p. 735.

mocratización gradual”. Ross y Panov también han identificado patrones electorales estables que pueden situarse en uno de cuatro grupos a lo largo de las regiones rusas: “autoritario hegemónico”, “semihegemónico autoritario”, “claramente competitivo autoritario” y “moderadamente competitivo autoritario”.<sup>37</sup> Los autores traen esto a colación para afirmar que, a pesar del altamente centralizado poder del Estado, los territorios y las políticas locales todavía inciden en los resultados electorales, tanto en los contextos en los que se observan altos niveles de pluralismo político e impugnación, como en aquellos en los que el partido tiene menos competencia y control del panorama político. Incluso cuando el régimen ha podido mitigar los riesgos asociados con las elecciones al manipular las instituciones políticas, repartir los recursos del Estado, controlar los medios de comunicación y politizar las estructuras legales y administrativas, su permanencia en el poder no ha estado exenta de costos políticos.<sup>38</sup> Tal parece ser el caso del alcalde moscovita Sergei Sobyenin, quien, con su veto a los candidatos independientes –y la subsecuente represión de las protestas–, perdió su apariencia modernizadora y pragmática.

Dado que la contienda electoral se desarrolló en un campo de juego más bien desigual, la oposición política se vio obligada a recurrir a estrategias innovadoras para superar estos obstáculos, y sacó ventaja de la vulnerabilidad de un régimen autoritario que todavía se apoya en elecciones para la legitimación política. Ante este reto, para las elecciones de Moscú sólo se presentaron 200 candidatos.<sup>39</sup> La recolección de firmas y la superación de barreras financieras y de organización se convirtieron en factores de movilización con base

<sup>37</sup> C. Ross y P. Panov, “The range and limitation of sub-national regime variations under electoral authoritarianism: The case of Russia”, *Regional & Federal Studies*, vol. 29, núm. 3, 2019, pp. 355-380.

<sup>38</sup> S. Levitsky y L. Way, “El autoritarismo competitivo”, *Journal of Democracy in Spanish*, vol. 3, 2011, pp. 4-21.

<sup>39</sup> Ver T. Stanovaya, “Moscow Protests Are Good News for Opposition—and Siloviki”, *Carnegie Moscow Center*, 30 de julio de 2019.

sólida y carácter autogestionado. Se eligieron numerosos oponentes en varios distritos metropolitanos e incluso llegaron a ocupar el cargo de varios consejos locales durante el periodo final. Esto se consiguió mediante estrategias electorales innovadoras, como el entrenamiento y el uso de nuevas tecnologías, lo cual hizo que los candidatos de oposición fueran más atractivos para los votantes. Estas estrategias les permitieron protegerse de descalificaciones arbitrarias, organizar actividades de financiamiento colectivo y monitorear las elecciones.<sup>40</sup> En este sentido, la modernización de las tácticas ha garantizado una mejor respuesta ante el poder.<sup>41</sup>

Un ejemplo prematuro de que la conciencia de estos procedimientos dio lugar a una respuesta masiva puede observarse en los 20 000 ciudadanos que salieron a las calles el 20 de julio de 2019.<sup>42</sup> Las reuniones públicas celebradas con los candidatos excluidos el 27 de julio y el 3 de agosto se convirtieron en protestas. En cada una de ellas hubo más de 1000 personas arrestadas, así como docenas de activistas y candidatos detenidos y procesados.<sup>43</sup> El 10 de agosto tuvo lugar la mayor protesta desde 2012, con más de 50 000 manifestantes. Como se reconoce en varios análisis, las protestas habían catapultado el interés de los moscovitas por participar en las elecciones, con lo cual se dejó atrás la actitud política predominante: la apatía.

<sup>40</sup> También es importante resaltar el trabajo del grupo de monitoreo de la movilización oVD-Info, fundado en 2011 durante las protestas en la Plaza Bolotnaya. Este organismo cuenta con 30 empleados, 150 voluntarios activos y cientos de solicitantes, y se financia por contribuciones económicas y donaciones, así como por trabajo voluntario.

<sup>41</sup> Para ver cómo las tecnologías han cambiado la dinámica del poder en cuanto a la cobertura de las protestas, asistencia mutua y supervisión electoral, ver Asmolov Grigory, “La suma de las tecnologías de protesta: ¿hacia dónde conduce la carrera de innovación en Rusia?”, *Open Democracy*, 15 de agosto de 2019.

<sup>42</sup> Véase “The reality of Russian politics”, *R. Politik*, boletín vol. 32, núm. 4, 23 de julio de 2019.

<sup>43</sup> Véase Yudin Grigory, “A road map for the Moscow crisis”, *Open Democracy*, 12 de agosto de 2019.

La nueva dinámica de la movilización y los arrestos masivos como su consecuencia requirieron la coordinación de asistencia social y legal para los participantes y los detenidos. Ante el bloqueo de información oficial, internet –por medio de *blogs* y servicios de mensajes– se convirtió en un mecanismo de coordinación antes y durante las manifestaciones, y también sirvió como medio para monitorear las reacciones del gobierno y sus fuerzas policiales. Aunque, desde una perspectiva sociológica, política y de los medios digitales, los medios alternativos y las redes sociales desempeñan un papel importante ante una libertad de prensa y de expresión más bien disfuncional, por sí solos no refuerzan el poder político en una sola dirección. Con todo, le dan visibilidad a las protestas públicas y, por tanto, son útiles para el gobierno y su aparato de censura, pues apoyan otras restricciones formales e informales.<sup>44</sup> Los gobiernos autoritarios y los híbridos tienen que lidiar con el “dilema del dictador” cuando tratan de controlar internet en los casos en los que la plataforma se vuelve problemática para el Estado, puesto que incrementa el acceso público a la información y promueve el debate y la movilización.<sup>45</sup>

Anastasia Denisova afirma que, incluso si las redes sociales tienen un potencial considerable para generar y mantener una deliberación política que ha sido excluida del

<sup>44</sup> C. Shirky, “Political power of social media-technology, the public sphere, and political change”, *Foreign Affairs* vol. 90, 2011, pp. 28-41; M. Diani, *The Cement of Civil Society: Civic Networks in Local Settings*, Cambridge, University Press, 2011; W. Bennett y A. Segerberg, “The logic of connective action”, *Information, Communication & Society*, vol. 15, núm. 5, 2012, pp. 739-768; J. Jost, P. Barberá y R. Bonneau, “How Social Media Facilitates Political Protest: Information, Motivation, and Social Networks”, *Political Psychology*, vol. 39, núm. 1, 2018, pp. 85-118.

<sup>45</sup> La Sociedad de Protección de Internet de Rusia y el Observatorio de Internet Netblocks informaron que, al calor de las manifestaciones, las autoridades rusas incluso ordenaron a los operadores de telefonía celular que suspendieran el acceso a los servicios de datos para celulares, “Evidence of internet disruptions in Russia during Moscow opposition protests”, *NetBlocks*, 3 de agosto de 2019.

discurso *offline*, su traducción de las discusiones *online* a las acciones *offline* sigue siendo una tarea problemática. Esto debido a la falta de afiliación con una formación política específica, la comunicación política dispersa, la renuencia a explorar información alternativa, la creación del disenso político por los individuos y el peso de las prácticas autoritarias que llevan a que la gente sea precavida y cuidadosa en sus posicionamientos en lo que atañe a la movilización política y las campañas.<sup>46</sup> Sin embargo, a pesar de la tradicional apatía política, encuestas recientes confirman que la simpatía por los auténticos independientes se está incrementando: 37% de los encuestados mostró una actitud positiva hacia los manifestantes, otro 27% una actitud negativa y 9% declaró que apreciaba su participación directa en las protestas. Un consenso social surgió en torno a dos cuestiones: a) la gente –y no los vetos del poder– debe decidir quién debe ser nombrado o rechazado para los puestos locales; b) no puede ser que la violencia y el encarcelamiento sean los medios para lidiar con el derecho a protestar.<sup>47</sup>

De vuelta a la politización de las estructuras legales y burocráticas, las reacciones del sistema llegaron rápidamente. Se identificó una estrategia basada en el empleo selectivo o combinado de varios mecanismos, como el uso de la fuerza policial, la Guardia Nacional y de los tribunales para amenazar y perseguir a los manifestantes y líderes, coerciones para reclutar gente joven en edad de servicio militar, amenazas de expulsión de las universidades a los estudiantes que participaran en las protestas, así como el retiro de la custodia de hijos a los padres que protestaran, entre otros. Por lo tanto, incluso desde las mismas cúpulas se ha criticado el manejo represivo de la crisis. Alexei Kudrin, consejero de Putin y miembro del ala liberal del régimen, y el senador Vyacheslav

<sup>46</sup> A. Denisova, “Democracy, protest and public sphere in Russia after the 2011-2012 anti-government protests: digital media at stake”, *Media, Culture & Society*, vol. 39, núm. 7, 2017, pp. 990-992.

<sup>47</sup> “Треть москвичей положительно отнеслись к акциям протеста. Подробнее на РБК”, *Rbc.ru*, 6 de abril de 2019.

Markhayev condenaron la violencia policial registrada en los eventos. El hombre de negocios –y antiguo agente de la KGB– Sergei Chemezov advirtió sobre los riesgos de la radicalización de las protestas como resultado de hacer caso omiso de las reivindicaciones populares.<sup>48</sup> El Consejo de los Derechos Humanos dependiente del ejecutivo pidió que se abriera una investigación por el uso excesivo de la fuerza a partir del artículo 286 del Código Penal. En el ámbito universitario, varios académicos también han superado la tradicional lealtad de sus administradores hacia las autoridades del Estado al pedir solidaridad sindical con los estudiantes y colegas reprimidos por las protestas; también han señalado la necesidad de mantener un ambiente de pluralidad y libertad en los espacios científicos y culturales.

No obstante, a partir del 24 de julio, se emprendieron varias investigaciones en relación con las manifestaciones de ese mes. La lista de cargos criminales incluyó la presunta obstrucción del trabajo de la comisión electoral (artículo 141 del Código Penal), la organización de disturbios masivos (artículos 212 y 318 del Código Penal), así como el presunto lavado de dinero por activistas (artículo 174 del Código Penal). En un caso muy difundido, se abrió una investigación penal por recibir fondos en contra de la Fundación Anticorrupción, dirigida por el líder de la oposición Alexey Navalny. El funcionario del ejecutivo de la organización fue arrestado durante 30 días por convocar “protestas no autorizadas” y sufrió, en el curso de su arresto, un extraño ataque con un agente tóxico por el cual tuvo que ser hospitalizado.<sup>49</sup> Incluso varias empresas públicas –por ejemplo, el Metro– y privadas –restaurantes– presentaron demandas en contra de líderes de oposición por presuntas

<sup>48</sup> A. Kolesnikov, “Has Russia, Inc. Stalwart Chemezov Crossed the Barricades?”, *Carnegie.ru*, 26 de junio de 2019.

<sup>49</sup> “Russia Investigates Alleged Money Laundering by Opposition Politician Navalny”, *The Moscow Times*, 3 de agosto de 2019.

pérdidas y daños económicos, derivados de los días de protesta.<sup>50</sup>

Los presentadores y conductores de los programas de radio y televisión más populares –la principal fuente de información para la población rusa nacional y los aliados del Kremlin en el extranjero– fueron incondicionales, pues condenaron las acciones de los manifestantes, alegando que se trataba de una provocación ilegal derivada de la propia intolerancia de los participantes para llegar a cualquier acuerdo con las autoridades pero, paralelamente, no informaron el uso excesivo de la fuerza por parte de estas últimas. En consonancia con la narrativa del Kremlin, el 19 de agosto, la Duma del Estado interrumpió su receso para discutir, en una sesión extraordinaria, la supuesta intervención extranjera en la crisis.<sup>51</sup> Otro ejemplo de la manera en que los medios de comunicación informaron sobre la crisis mostró que, mientras la policía reprimía a los manifestantes en Moscú en julio, los canales de televisión transmitieron a Putin asistiendo a un desfile de la Marina. Tales ejercicios posmodernos de “alardear” con una narrativa de esplendor militar han sido usados por los gobiernos totalitarios como el de Corea del Norte, pero también por aquellos que experimentan crisis de legitimidad, como Rusia o Venezuela. A pesar de las tipologías políticas –los desfiles militares han servido en la democracia, la autocracia y el autoritarismo en Francia, China, Estados Unidos o Brasil– en el contexto ruso los desfiles militares representan más que un ritual patriótico, el despliegue público de los intereses políticos dominantes. Tales muestras de poder representan rituales formalizados, actividades prestigiosas y espectáculos impresionantes que ya no están destinados a conquistar a las mayorías, sino a mostrar

<sup>50</sup> Tal monetización de la represión siguió el patrón de 2012, cuando compañías del Estado se unieron al caso y presentaron miles de demandas por daños y perjuicios en contra de los organizadores de las protestas: “Какмонетизируют репрессии”, *Vedomosti.ru*, 18 de agosto de 2019.

<sup>51</sup> Duma Estatal y Asamblea Federal Rusa, “State Duma Commission will address the issue of interference in the Russian internal affairs”.

los valores supremos de la nación como una comunidad política y, también de manera subliminal, a demostrar su fuerza militar y hasta dónde está dispuesta a llegar su elite como grupo dominante.<sup>52</sup>

En Rusia el contrato social, construido gradualmente a lo largo de dos décadas del gobierno de Putin, mantuvo al Estado al margen de la vida económica de la gente común, pues sus operaciones dependían en gran medida de los ingresos de los recursos naturales. Al hacerlo de esa manera, el Kremlin pudo lograr el apoyo o la apatía de la mayoría de la población, lo cual le permitió volver a consolidar y centralizar el poder con el paso del tiempo. En general, el régimen ya no puede aspirar con legitimidad a la complicada maquinaria de la democracia gestionada, que tuvo su mejor época entre 2000 y 2012. Durante ese periodo de doce años, Putin todavía tuvo mucho poder y autoridad, y las decisiones se tomaban en la mera cúpula y se transmitían hacia abajo en un movimiento de poder vertical, que iba desde el nivel federal hasta los poderes locales y regionales. Las decisiones presidenciales o de jefatura de Estado eran garantías que tenían un beneficio cuantificable en una especie de “mercado administrativo”.<sup>53</sup>

Además, de 2005 en adelante, la administración presidencial de Putin ha tratado de presentarse como defensora de los asuntos relacionados con los derechos sociales. Su instrumento político más destacado fue el lanzamiento de una serie de “proyectos de prioridad nacional” dirigidos a elevar

<sup>52</sup> Sobre las funciones de los rituales políticos y los desfiles militares en particular se puede consultar a M. Azaryahu, “The Independence Day military parade”, *The military and militarism in Israeli society*, 1999, pp. 89-116; J. Paltiel, “PLA Allegiance on Parade: Civil-Military Relations in Transition”, *The China Quarterly*, núm. 143, 1995, pp. 784-800; K. Hazem, *The Power Triangle: Military, Security, and Politics in Regime Change*, Oxford University Press, 2016; H. Marsha, “Parades, parties and pests: Contradictions of everyday life in peace keeping economies”, *Journal of Intervention and State Building*, vol. 9, núm. 3, 2015, pp. 372-390.

<sup>53</sup> G. Pavlovsky, “Russian Politics under Putin: The System Will Outlast the Master”, *Foreign Affairs*, vol. 95, núm. 3, 2015, p. 12.

los estándares en cuatro sectores clave de la política: salud, vivienda, educación y agricultura.<sup>54</sup> Desde su reelección como presidente en febrero de 2012, la estrategia de Putin para dar a conocer sus intenciones de defender los derechos sociales para apaciguar las protestas públicas ha cobrado importancia; se ha referido a ellas al afirmar su compromiso con la “democracia genuina”. Sin embargo, el ambiente económico ha cambiado este constructo. Mientras que la situación durante los últimos años fue efectiva para la ciudadanía en el sentido de que “la vida no mejoró, pero tampoco empeoró”, en la primera mitad de 2019 el ingreso real de los rusos cayó 1.3%. Además, las políticas antisociales, como el incremento abrupto en los impuestos y las tarifas de servicios públicos, no mejoraron el entorno y le dieron rienda suelta a las manifestaciones debido a las razones más inesperadas, desde las económicas hasta las políticas, pero sin dejar de lado la defensa de los derechos civiles.

Después de seis años de empobrecimiento gradual y caída salarial de una buena parte de la población, el apoyo a Putin ha decrecido de 80 a 68%. En lo que se refiere a la estabilidad, precios e ingresos del consumidor, 62% de los encuestados por el Estado evaluó la futura situación del país como adversa.<sup>55</sup> El éxito en el manejo de la crisis de Crimea, que internamente consolidó a la elite y temporalmente fortaleció el apoyo de la población a Putin, no dio más frutos. Mientras tanto, el sistema depende de su viejo presidente quien, con su visible reelección más allá de 2024, recupera y en algunos sentidos supera el historial de la era soviética, sin la capacidad para convertir ventajas instrumentales en estatus político o para establecer un programa con una coalición motivada o de apoyo.<sup>56</sup> Por consiguiente, tanto el oficialismo

<sup>54</sup> E. Bindman, “The state, civil society and social rights in contemporary Russia”, *East European Politics*, vol. 31, 2015, p. 342.

<sup>55</sup> “Most Russians Don’t Believe in a Better Future - State Poll”, *The Moscow Times*, 20 de agosto de 2019.

<sup>56</sup> K. Gaaze, “As Putin’s Authority Dwindles, Protests in Russia Are Newly Effective”, *Carnegie Moscow Center*, 26 de junio de 2019.

como la oposición evalúan el conflicto actual con la mirada puesta en las elecciones parlamentarias y presidenciales que serán celebradas en 2021 y 2024, respectivamente. De manera paralela, entre los rusos emergen nuevas actitudes de crítica y demanda, las cuales toman distancia del discurso oficial. Para las nuevas generaciones –que sólo han conocido a Putin– las amenazas y los chantajes con un regreso a los “salvajes noventas” no han demostrado ser eficaces.<sup>57</sup>

Mientras tanto, la represión ha incrementado la solidaridad entre los manifestantes y la población, lo cual ha generado un efecto opuesto al deseado por el aparato de Estado.<sup>58</sup> La expectativa oficial en Moscú, derivada de las protestas, incrementó la participación del votante local en aproximadamente 30%, comparada con un poco más del 21% de las elecciones de 2014.<sup>59</sup> Esto ha llevado a que se tomen medidas populistas, como el incremento moderado en las pensiones sólo unos días antes de las elecciones.<sup>60</sup> Al pensar de manera estratégica en las elecciones por venir, varios candidatos inhabilitados han llamado a respaldar el voto por aquellos que sí fueron aceptados.<sup>61</sup> Además de su utilidad para la consolidación de victorias futuras, los líderes de oposición aspiran a conseguir unos 300 000 votos, que corresponden más o menos al 4% del registro electoral.<sup>62</sup>

<sup>57</sup> “Putin’s pesky millennials Sociologist Olga Zeveleva explains what makes today’s protesters in Moscow something new for Russia”, *Meduza*, 14 de agosto de 2019.

<sup>58</sup> S. Greene, “Violent Crackdowns on Russian Opposition Reveal Dangerous Policy Shift”, *The Moscow Times*, 1 de agosto de 2019.

<sup>59</sup> “Moscow officials reportedly expect higher turnout in next month’s elections, thanks to ‘protest voters’”, *Meduza*, 19 de agosto de 2019.

<sup>60</sup> “Moscow Mayor Raises Pensions on Eve of Contentious City Election”. *The Moscow Times*, 28 de agosto de 2019.

<sup>61</sup> “Communist running for Moscow city Duma withdraws after endorsement from barred opposition candidate”, *Meduza*, 23 de agosto de 2019.

<sup>62</sup> “Moscow’s East-German scenario Oppositionist Leonid Volkov explains how a daring new voting strategy is supposed to destroy Russia’s political monopoly”, *Meduza*, 16 de agosto de 2019.

Por el momento, el Kremlin parece reaccionar ante la acción ciudadana. El partido RU, la maquinaria burocrática construida para el ascenso político y la coordinación electoral, carece de la disciplina y cohesión del antiguo Partido Comunista de la Unión Soviética.<sup>63</sup> Al mismo tiempo que Yuri Luzhkov, alcalde de Moscú entre 1992 y 2010, construyó una máquina política particularmente poderosa y verticalmente integrada, en la ciudad germinó un fuerte sentimiento liberal. Simultáneamente, se observa una división táctica dentro de la elite, sobre la manera en que hay que lidiar con el desafío de la oposición: ya sea que se trate de dejarlos competir y manifestarse o bloquear todas sus candidaturas y reprimir sus protestas. A medio camino entre el compromiso selectivo y la represión abierta, las autoridades le han dado más importancia al aparato de pensamiento cerrado en lugar de a las voces moderadas, como Ella Pamfilova y Mikhail Fedotov.<sup>64</sup>

A pesar de las rivalidades y contradicciones entre los diversos organismos estatales sobre la manera en que hay que responder a las demandas ciudadanas, la posición del Kremlin sigue siendo fuerte. Dada su propia naturaleza –y la muy personal psicología política de Putin y sus familiares, forjada en la vieja escuela de la KGB– el régimen no está en condiciones de ser indulgente. Algunos han concluido que el problema es sencillamente autocrático, pues ya no hay una distinción entre el Kremlin y Putin. Como ha dicho públicamente Vyacheslav Volodin, un asesor político de alto nivel de Putin: “Mientras Putin esté ahí, también estará Rusia; una vez que Putin se haya ido, también se irá Rusia”.<sup>65</sup> Si

<sup>63</sup> M. Trudolyubov, “Ask Not What the Kremlin Will Do Next More and more Russians seem to be breaking free of the old habit of trying to guess the party line”, *The Moscow Times*, 19 de agosto de 2019.

<sup>64</sup> A. Aptekar, “Kremlin’s Violent Response to Protests in Moscow Is A Dangerous Game The authorities have moved from compromise to crackdown”, *The Moscow Times*, 30 de agosto de 2019.

<sup>65</sup> G. Pavlovsky, “Russian Politics under Putin: The System Will Outlast the Master”, *Foreign Affairs*, vol. 95, núm. 3, 2016, p. 14.

cada descontento civil es considerado como un preludeo a un cambio de régimen inducido desde el extranjero, la elite política rusa todavía tiene recursos administrativos y represivos para soportar más presión “desde abajo”.

## EL HORIZONTE INCIERTO

La elección de la Duma de Moscú tuvo lugar el 8 de septiembre de 2019. Los resultados de la elección mostraron el éxito de la estrategia de la oposición: ninguno de los candidatos de RU tuvo más de 50% de apoyo –en 2014 hubo 16 candidatos que sí lo tuvieron– y sólo uno tuvo más de 45%. Las elecciones no fueron justas ni libres: los candidatos a favor del Kremlin recibieron más recursos financieros y de organización que todos sus rivales juntos; sin embargo, a pesar de que la oposición recibió la mayor cantidad de escaños en el ayuntamiento de la ciudad desde 1993, los candidatos del “voto inteligente” reunieron 586 286 votos juntos, mientras que los candidatos a favor de RU reunieron 555 063 votos. Los candidatos a favor de Putin perdieron un tercio de los escaños después de un verano en el que se registraron las mayores protestas en casi una década.<sup>66</sup>

La oposición no sistémica –pequeños partidos y movimientos que no hacen tratos con el Kremlin, incluido el grupo de Alexei Navalny– progresó en cuanto al reconocimiento público y ayudó a otros candidatos a lograr éxito político. Esto muestra pequeñas divisiones dentro de la sociedad rusa. Como lo explica el politólogo Kolesnikov, las protestas en Moscú muestran una lucha entre dos clases medias: una proveniente de la economía de mercado y otra dependiente del Estado.<sup>67</sup> De acuerdo con el sociólogo Denis Volkov, el vera-

<sup>66</sup> “Russia’s Elections: ‘Smart Voting’ Successes, Alleged Tampering and More”, *The Moscow Times*, 9 de septiembre de 2019.

<sup>67</sup> A. Kolesnikov, “How the Moscow Protests Reveal a Schism in Russia’s Middle Class”, *Carnegie.ru*, 13 de septiembre de 2019.

no de protestas de Moscú “ha dejado su huella en la actitud de la sociedad rusa en torno al gobierno”, ha catapultado a algunos nuevos políticos –como Ilya Yashin y Lyubov Sobol– al escenario nacional y ha puesto de relieve la “siempre creciente infraestructura” de la sociedad civil rusa, que continúa aprendiendo a usar “nuevas herramientas” para proteger sus derechos, lo cual resulta en el desarrollo y la proliferación de “estructuras civiles”.<sup>68</sup> Si bien el gobierno aún mantiene el control de los principales recursos políticos –incluidos los represivos y los monetarios–, los manifestantes consiguieron una especie de victoria en contra de la legitimidad y la propaganda gubernamental.<sup>69</sup>

En opinión de Alexander Zamyatin –diputado local de la oposición–, estas elecciones han tenido tres resultados políticos fundamentales. Primero, constituyeron una victoria para la movilización de las bases sobre los recursos administrativos. Segundo, incluso con todo el control electoral y administrativo de los recursos, RU está en una crisis profunda que tiene consecuencias a largo plazo, lo cual puede observarse en los resultados de las encuestas, dado que ha estado perdiendo popularidad según el instituto independiente Centro Levada –apenas tuvo 28% de apoyo en agosto–<sup>70</sup> e incluso el encuestador del Estado, VTsIOM, lo estimó en 32.6%.<sup>71</sup> Tercero, de acuerdo con Zamyatin, los partidos del sistema deberían solucionar una contradicción: asumir un verdadero papel de oposición y responder a los deseos

<sup>68</sup> D. Volkov, “Российское эхо московских протестов”, *Vedomosti.ru*, 9 de septiembre de 2019.

<sup>69</sup> I. Shepellin, “Muscovites Did Not Buy the Kremlin’s Lies, But Putin Can Rule Without Their Support”, *The Moscow Times*, 11 de septiembre de 2019.

<sup>70</sup> “СУММАРНЫЙ РЕЙТИНГ ПАРЛАМЕНТСКИХ ПАРТИЙ ОПУСТИЛСЯ ДО 51%”, *Levada.ru*, 14 de agosto de 2019.

<sup>71</sup> Encuesta “VTsIOM-SATELLITE”, Centro para el Estudio de la Opinión Pública de Rusia (VTsIOM), [https://wciom.ru/news/ratings/elektoralnyj\\_rejting\\_politicheskix\\_partij/](https://wciom.ru/news/ratings/elektoralnyj_rejting_politicheskix_partij/)

de la gente, o permanecer bajo el control del Kremlin y mantenerse en el margen de lo permisible.<sup>72</sup>

De acuerdo con Stanislav Andreyçguk, analista de la organización Golos, los tres principales rasgos de todas las elecciones rusas estuvieron presentes en el proceso local de Moscú: el control del registro de los candidatos y del espacio informativo, y la utilización del electorado dependiente. Sin embargo, hubo algunos cambios: los mítines en los que se buscaba el registro de candidatos de oposición ocasionaron una amplia reacción autoritaria desde el poder. Esta reacción incluyó firmas invalidadas en las que se daba respaldo a postulaciones políticas, la dispersión de protestas callejeras y el arresto de activistas, líderes y candidatos de la oposición. La represión llevó a muchos ciudadanos –incluidos académicos y periodistas– a las calles en contra de la arbitrariedad de las autoridades. Luego de la movilización política de los votantes en protesta, la nueva Duma de la ciudad de Moscú terminó luciendo un poco diferente. Como lo expresa Andreyçguk, las protestas en contra de las reglas antidemocráticas continuarán siendo un síntoma crónico de los problemas sistémicos en la política de Rusia.<sup>73</sup>

En Rusia, las responsabilidades de la autocratización están vinculadas a decisiones políticas clave de las elites de alto nivel y a coyunturas críticas relacionadas con ejercicios del poder del Estado. La sociedad civil rusa se ha debilitado considerablemente bajo el mandato de Putin, lo cual reduce la capacidad de movilización de los actores de la oposición. Si se usan los datos de V-Dem, el *Presidentialism Index* (índice de presidencialismo) –que mide el grado en el que el poder político de un país se concentra en manos de un solo individuo–, el resultado es que bajo Putin nos estamos aproximando al máximo teórico en ese índice. La autocratización del

<sup>72</sup> A. Zamyatin, “An anatomy of defeat: what happened at the Moscow city elections”, *Open Democracy*, 16 de septiembre de 2019.

<sup>73</sup> S. Andreyçhuk, “Election day results in Russia: headed toward a bumpy ride”, Riddle Editorial, 12 de septiembre de 2019.

régimen se registra con el *Electoral Democracy Index* (índice de democracia electoral), que mide el alcance que caracteriza al régimen político en cuanto a elecciones libres y justas, el sufragio amplio y el respeto de las libertades civiles básicas. La democracia rusa decreció en 50% desde 1992. Si se usa el *Core Civil Society Index* (índice de sociedad civil de base) –que mide la solidez de la sociedad civil en un país dado–, puede apreciarse la disminución de la fuerza de la sociedad civil en Rusia, que va de un nivel alto (0.75) en 1992 a uno bajo (por encima de 0.25) en 2018. Desde que tomó el poder hace 20 años, Putin ha concentrado la influencia política en sus propias manos: la personalización del poder coincide con el incremento de la autocratización del régimen político ruso.

En el ámbito de la cultura política, la evidencia muestra que los rusos nunca han tenido valores no democráticos ni una población antidemocrática.<sup>74</sup> Esto puede atribuirse a varios factores. Primero, las complejidades del proceso transicional: los rusos están en una fase de transición –cambio de un sistema político a otro y de un patrón económico a otro– que van a tardar en desarrollarse. Segundo, el impacto de las tendencias históricas recientes. Sólo una parte de la sociedad (los oligarcas) se benefició de esta liberalización y, decepcionado, el pueblo ruso comenzó a referirse a dicho proceso como democracia oligárquica. Tercero, la correlación entre la capacidad del Estado y la democracia desarrollada. La demanda de las masas rusas en busca de orden y estabilidad no debe interpretarse como que están a favor de un régimen no democrático. Debe juzgarse a la luz de su situación y de las demandas actuales: incluso para un país europeo democrático, la construcción del Estado era una tarea primordial. Cuarto: varias investigaciones y encuestas mostraron que, en la cultura política del pueblo ruso, la democracia consistía en el respeto a los derechos individuales, las instituciones de representación política y la promoción del

<sup>74</sup> V. Kumar, “Political culture and democratization in Russia”, *Comparative Politics Russia*, vol. 5, núm. 2014, pp. 360-367.

bienestar social y económico. Incluso politólogos (extranjeros) han concluido que la gente común ha asimilado los valores democráticos más rápido que la elite, que ha negociado y corrompido las instituciones democráticas.

Tendencias recientes, como el anuncio y realización de la reforma constitucional, muestran que la marcha hacia la autocracia se emprende de manera continua desde el Kremlin. En su discurso del Estado a la nación, Putin esbozó varios cambios a la constitución que serían sometidos a un referéndum,<sup>75</sup> destacando entre éstos la autorización de que los presidentes gobiernen más de dos mandatos en general –y no sólo dos mandatos consecutivos– lo que habilita a Putin para su eventual conversión en el autócrata más longevo en la historia rusa. También otorgar más poder al Consejo del Estado, órgano subrogado a Putin, consagrando su papel en la constitución. Adicionalmente, introducir restricciones adicionales para las candidaturas a presidente, vetando que pueda contender cualquiera que no haya vivido en Rusia en los últimos 25 años o que haya tenido un pasaporte o residencia extranjera.<sup>76</sup> Por último, la propuesta de dar a la constitución rusa prioridad sobre la ley internacional, reforzando el poder irrestricto del Estado eslavo. Realizada la consulta en medio de la pandemia, la maquinaria electoral y mediática del Kremlin, articulada con su base social conservadora, garantizó una aprobación mayoritaria a la reforma; si bien observadores independientes destacaron importantes irregularidades y niveles de desaprobación en Moscú y otras ciudades.<sup>77</sup>

Las protestas y elecciones del verano pasado en Moscú mostraron el debilitamiento parcial y limitado del modelo

<sup>75</sup> D. Trenin, A. Baunov, A. Kolesnikov, T. Stanovaya, “Did Putin Just Appoint Himself President for Life?”, *Carnegie Moscow Center*, 17 de enero de 2020.

<sup>76</sup> Un cambio visiblemente dirigido en contra de potenciales contendientes, como A. Navalny o M. Khodorkovsky

<sup>77</sup> “Final vote result shows big majority for Putin reforms”, *The Moscow Times*, 2 de julio de 2020.

de gobierno de Putin en el centro geográfico y social del poder ruso. Hoy en día, más sectores de la sociedad rusa están participando en las protestas civiles, principalmente en las grandes ciudades como Moscú, San Petersburgo y Ekaterimburgo, pero también en las otras y en regiones de la “Rusia profunda”, como ha sucedido recientemente en Khabarovsk, en el extremo oriente ruso a raíz de la destitución de su gobernador por orden del Kremlin. Sondeos recientes revelan que los niveles de popularidad de Putin y de apoyo a las protestas han, respectivamente, decrecido y aumentado.<sup>78</sup> Y aunque los temas que más movilizan siguen siendo de carácter individual y comunitario, la creciente conexión entre las demandas locales, la movilización social y las respuestas del régimen político sugieren que el compromiso político seguirá siendo importante en la política rusa. La oposición democrática en todas sus corrientes y plataformas ideológicas debe articular una nueva agenda nacional mínima y compartida. Una agenda capaz de movilizar un amplio apoyo popular, más allá del segmento de ciudadanos metropolitanos, informados y relativamente independientes del Estado autoritario, paternal y clientelista.

*Traducción de* TANIA PAOLA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ  
e IVÁN ÁLVAREZ HERNÁNDEZ

## BIBLIOGRAFÍA

- AUYERO, J., “When everyday life, routine politics, and protest meet”, *Theory and Society*, vol. 33, núms. 3-4, 2004, pp. 417-441.
- AZARYAHU, M. “The Independence Day military parade”, *The military and militarism in Israeli society*, 1999, pp. 89-116.

<sup>78</sup> “Putin’s Trust Rating Falls to New Low Amid Far East Protests”, *The Moscow Times*, 29 de julio de 2020 y “Nearly Half of Russians Support Anti-Kremlin Protests in Far East - Poll”, *The Moscow Times*, 28 de julio de 2020; “Declaración preliminar sobre los resultados de la observación pública del curso de la votación de todos los rusos sobre la enmienda de la Constitución”, Movimiento GOLOS, 2 de julio de 2020.

- BENNETT, W. L. y A. SEGERBERG, "The logic of connective action", *Information, Communication & Society*, vol. 15, núm. 5, 2012, pp. 739-768.
- BERNAHAGEN, P., "Democracy, Business and the Economy", en C. W. Haerpfer, P. Bernhagen, R. F. Inglehart y C. Welzel (ed.), *Democratization*, Oxford, University Press, 2009, pp. 107-126.
- BINDMAN, E., "The state, civil society and social rights in contemporary Russia", *East European Politics*, vol. 31, 2015, pp. 342-360.
- CHAGUACEDA, A., "The Putin System: Russian authoritarianism today", *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*, Departamento de Gestión Pública y Departamento de Estudios Políticos y de Gobierno, vol. v, núm. 1, enero-junio de 2016, pp. 75-92.
- CLÉMENT, K. y A. ZHELNINA, "Beyond Loyalty and Dissent: Pragmatic Everyday Politics in Contemporary Russia", *International Journal of Politics, Culture and Society*, mayo de 2019, pp. 1-20.
- CLÉMENT, K., "Social mobilizations and the question of social justice in contemporary Russia", *Globalizations*, vol. 16, núm. 2, 2019, pp. 155-169.
- CROTTY, J., M. HALL y S. LJUBOWNIKOW, "Post-Soviet Civil Society Development in the Russian Federation: The Impact of the NGO Law", *Europe-Asia Studies*, vol. 66, núm. 8, 2014, pp. 1253-1269.
- CSILLAG, T. y I. SZELÉNYI, "Drifting from liberal democracy: Traditionalist/neoconservative ideology of managed illiberal democratic capitalism in post-communist Europe", *East European Journal of Society and Politics*, vol. 1, núm. 1, 2015, pp. 18-48.
- DANILOVA, E., "Neoliberal hegemony and narratives of 'losers' and 'winners' in postsocialist transformations", *Journal of Narrative Theory*, vol. 44, núm. 3, 2014, pp. 442-466.
- DENISOVA, A. "Democracy, protest and public sphere in Russia after the 2011-2012 anti-government protests: digital media at stake", *Media, Culture & Society*, vol. 39, núm. 7, 2017, pp. 976-994.
- DIANI, M., *The Cement of Civil Society: Civic Networks in Local Settings*, Cambridge, University Press, 2011.

- FERNÁNDEZ, P. D., I. MARTÍ y T. FARCHI, “Mundane and everyday politics for and from the neighborhood”, *Organization Studies*, 2016, pp. 1-23.
- GELMAN, V., “The Rise and Decline of Electoral Authoritarianism in Russia”, *Demokratizatsiya The Journal of Post-Soviet Democratization* 22 (4), 2014, pp. 503-522.
- GELMAN, V., *Authoritarian Russia: Analyzing Post-Soviet Regime Changes*, Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 2015.
- GILBERT, L. y P. MOHSENI, “Beyond Authoritarianism: The Conceptualization of Hybrid Regimes”, *Studies in Comparative International Development*, vol. 46, núm. 3, 2011, pp. 270-297.
- GILBERT, L., “Crowding Out Civil Society: State Management of Social Organizations in Putin’s Russia”, *Europe-Asia Studies*, vol. 68, núm. 9, 2016, pp. 1553-1578.
- GIULIANO, E., *Constructing Grievance: Ethnic Nationalism in Russia’s Republics*, Ithaca y Londres, Cornell University Press, 2011.
- GOLOSOV, G., “Voter Volatility in Electoral Authoritarian Regimes: Testing the ‘Tragic Brilliance’ Thesis”, *Comparative Sociology*, vol. 15, núm. 5, 2016, pp. 535-559.
- GOROKHOVSKAIA, Y., “What it takes to win when the game is rigged: the evolution of opposition electoral strategies in Moscow, 2012–2017”, *Democratization*, vol. 26, núm. 6, 2019, pp. 975-992.
- HASHIM, S. M., “Putin’s Etatization Project and Limits to Democratic Reforms in Russia”, *Communist and Post-Communist Studies*, vol. 38, núm. 1, 2005, pp. 25-48.
- HAZEM, K., *The Power Triangle: Military, Security, and Politics in Regime Change*, Oxford, University Press, 2016.
- HORVATH, R., *Putin’s Preventative Counter-Revolution: Post-Soviet Authoritarianism and the Spectre of Velvet Revolution*, Londres y Nueva York, Routledge, 2013.
- INGLEHART, R. F., y C. WELZEL, “Development and Democracy: What We Know about Modernization Today”, *Foreign Affairs*, marzo-abril de 2009, pp. 1-15.
- JORDAN, P., “Russia’s Managed Democracy and the Civil G8 in 2006”, *Journal of Communist Studies and Transition Politics*, vol. 26, núm. 1, 2010, pp. 101-125.

- JOST, J.; P. BARBERÁ y R. BONNEAU, "How Social Media Facilitates Political Protest: Information, Motivation, and Social Networks", *Political Psychology*, vol. 39, núm. 1, 2018, pp. 85-118.
- KAUFMANN, E., "Complexity and nationalism", *Nations and Nationalism*, vol. 23, núm. 1, 2017, pp. 6-25.
- KAYA, R. y M. BERNHARD, "Are elections mechanisms of authoritarian stability or democratization? Evidence from post-communist Eurasia", *Perspect Policy*, vol. 11, núm. 3, 2013, pp. 734-54.
- KUMAR, V., "Political culture and democratization in Russia", *Comparative Politics Russia*, vol. 5, núm. 2014, pp. 360-367.
- LACLAU, E., *On populist reason*, Londres y Nueva York, Verso, 2005.
- LANSKOY, M. y E. SUTHERS, "Outlawing the Opposition", *Journal of Democracy*, vol. 24, núm. 3, 2013, pp. 75-87.
- LEAH, G., "Crowding Out Civil Society: State Management of Social Organizations in Putin's Russia", *Europe-Asia Studies*, vol. 68, núm. 9, 2016, pp. 1553-1578.
- LEVITSKY, S. y L. WAY, "Why Democracy Needs a Level Playing Field", *Journal of Democracy*, vol. 21, núm. 1, 2009, pp. 57-68.
- LEVITSKY, S. y L. WAY, "El autoritarismo competitivo", *Journal of Democracy in Spanish*, vol. 3, 2011, pp. 4-21.
- LUHRMANN, A.; S.F. MAERZ; S. GRAHN; N. ALIZADA; L. GASTALDI; S. HELMEIER; G. HINDLE Y S. LINDBERG, *Autocratization Surges-resistance Grows. Democracy Report 2020*, Varieties of Democracy Institute (V-Dem), 2020.
- LUHRMANN, A. y S. LINDBERG, "A third wave of autocratization is here: what is new about it?", *Democratization*, vol. 26, núm. 7, 2019, pp. 1095-1113.
- LUKYANOVA, E., SHABLINSKY, I. y V. PATUKHOV, *Constitutional Crisis in Russia and How to Resolve It*, Nueva York, Institute of Modern Russia, Open Russia, 2020.
- MARSHA, H., "Parades, parties and pests: Contradictions of everyday life in peace keeping economies", *Journal of Intervention and State building*, vol. 9, núm. 3, 2015, pp. 372-390.
- NEVEU, C., "Of ordinariness and citizenship processes", *Citizenship Studies*, vol. 19, núm. 2, 2015, pp. 141-154.
- PALTIEL, J., "PLA Allegiance on Parade: Civil-Military Relations in Transition", *The China Quarterly*, núm. 143, 1995, pp. 784-800.

- PAVLOVSKY, G., "Russian Politics under Putin: The System Will Outlast the Master", *Foreign Affairs*, vol. 95, núm. 3, 2016, pp. 10-17.
- PEMSTEIN, D.; MARQUARDT, K.; TZELGOV, E.; WANG, Y.; MEDZIHORSKY, J.; KRUSSELL, J.; MIRI, F. y VON RÖMMER, J., *The V-Dem Measurement Model: Latent Variable Analysis for Cross-National and Cross-Temporal Expert-Coded Data*, Working Paper Series, núm. 21, marzo, The Varieties of Democracy Institute, 2020.
- ROSS, C. "Regional elections and electoral malpractice in Russia: the manipulation of electoral rules, voters and votes". *Reg Stud Russ, East Eur, Cent Asia* vol. 3, núm. 1, 2014, pp. 147-172.
- ROSS, C., "Regional elections in Russia: instruments of authoritarian legitimacy or instability?", *Palgrave Commun*, vol. 75, núm. 4, 2018.
- ROSS, C. y P. PANOV, "The range and limitation of sub-national regime variations under electoral authoritarianism: The case of Russia", *Regional & Federal Studies*, vol. 29, núm. 3, 2019, pp. 355-380.
- SCOTT, J.C., "Everyday Forms of Peasant Resistance", *Journal of Peasant Studies*, vol. 13, núm. 2, 1986, pp. 5-35.
- SHIRKY, C., "Political power of social media-technology, the public sphere, and political change", *Foreign Affairs*, vol. 90, 2011, pp. 28-41.
- SMYTH, R. y R. TUVORSKY, "Legitimizing Victories: Electoral Authoritarian Control in Russia's Gubernatorial Elections", *Europe-Asia Studies*, vol. 70, núm. 2, 2018, pp. 182-201.
- TAYLOR, B., *State Building in Putin's Russia: Policies and Coercion after Communism*, Cambridge, University Press, 2011.
- WOLIN, S., *Democracy Incorporated: Managed Democracy and the Specter of Inverted Totalitarianism-New Edition*, Princeton, University Press, 2017.
- YUSUPOVA, G., "Cultural nationalism and everyday resistance in an illiberal nationalizing state: ethnic minority nationalism in Russia", *Nations and Nationalism*, vol. 24, 2018, pp. 624-647.

*Fuentes periódicas y monitoreos*

- ANDREYCHUK, S., “Election day results in Russia: headed toward a bumpy ride”, Riddle Editorial, 12 de septiembre de 2019.
- АПТЕКАР, А., “Kremlin’s Violent Response to Protests in Moscow is a Dangerous Game the authorities have moved from compromise to crackdown”, *The Moscow Times*, 30 de agosto de 2019.
- ARIS, B. e I. ТКАЧЕВ, “Long Read: 20 Years of Russia’s Economy Under Putin, in Numbers”, *The Moscow Times*, 19 de agosto de 2019.
- ASMOLOV, G., “La suma de las tecnologías de protesta: ¿hacia dónde conduce la carrera de innovación en Rusia?”, *Open Democracy*, 15 de agosto de 2019.
- “Communist running for Moscow city Duma withdraws after endorsement from barred opposition candidate”, *Meduza*, 23 de agosto de 2019.
- “Суммарный рейтинг парламентских партий опустился до 51%”, *Levada.ru*, 14 de agosto de 2019.
- DYOMKIN, D., “Council of Europe Tells Putin of Concern over Russian NGO Law”, *Reuters*, 20 de mayo de 2013.
- “Evidence of internet disruptions in Russia during Moscow opposition protests”, *NetBlocks*, 3 de agosto de 2019.
- GREENE, S., “Violent Crackdowns on Russian Opposition Reveal Dangerous Policy Shift”, *The Moscow Times*, 1 de agosto de 2019.
- GAAZE, K., “As Putin’s Authority Dwindles, Protests in Russia Are Newly Effective”, *Carnegie Moscow Center*, 26 de junio de 2019.
- GREENE, S., “Violent Crackdowns on Russian Opposition Reveal Dangerous Policy Shift”, *The Moscow Times*, 1 de agosto de 2019.
- “Какмонетизируют репрессии”, *Vedomosti.ru*, 18 de agosto de 2019.
- КНВОСТУНОВА, О., “Five Patterns of the Putin Regime”, Nueva York, Institute of Modern Russia, Open Russia, 5 de abril de 2020.
- KOLESNIKOV, A., “Has Russia, Inc. Stalwart Chemezov Crossed the Barricades?”, *Carnegie.ru*, 26 de junio de 2019.
- KOLESNIKOV, A., “How the Moscow Protests Reveal a Schism in Russia’s Middle Class”, *Carnegie.ru*, 13 de septiembre de 2019.

- “Moscow officials reportedly expect higher turnout in next month’s elections, thanks to ‘protest voters’, *Meduza*, 19 de agosto de 2019.
- “Moscow’s East-German scenario Oppositionist Leonid Volkov explains how a daring new voting strategy is supposed to destroy Russia’s political monopoly”, *Meduza*, 16 de agosto de 2019.
- “Moscow Mayor Raises Pensions on Eve of Contentious City Election”, *The Moscow Times*, 28 de agosto de 2019.
- “Most Russians Don’t Believe in a Better Future – State Poll”, *The Moscow Times*, 20 de agosto de 2019.
- “Nearly Half of Russians Support Anti-Kremlin Protests in Far East – Poll”, *The Moscow Times*, 28 de julio de 2020.
- “Putin’s pesky millennials Sociologist Olga Zeveleva explains what makes today’s protesters in Moscow something new for Russia”, *Meduza*, 14 de agosto de 2019.
- “Putin’s Trust Rating Falls to New Low Amid Far East Protests”, *The Moscow Times*, 29 de julio de 2020.
- ROGOV, K., “20 Years of Vladimir Putin: The Rise and Decline of a Regime”, *The Moscow Times*, 9 de agosto de 2019.
- “Russia: Controversial NGO Bill Becomes Law”, BBC News, 21 de julio de 2012.
- “Russia Investigates Alleged Money Laundering by Opposition Politician Navalny”, *The Moscow Times*, 3 de agosto de 2019.
- “Russia’s Elections: ‘Smart Voting’ Successes, Alleged Tampering and More”. *The Moscow Times*, 9 de septiembre de 2019.
- SCHULMANN, Y., “5 Lessons From Russia’s Local Elections”, *The Moscow Times*, 18 de septiembre de 2017.
- SHEPELLIN, I., “Muscovites Did Not Buy the Kremlin’s Lies, But Putin Can Rule Without Their Support”, *The Moscow Times*, 11 de septiembre de 2019.
- STANOVAYA, T., “Moscow Protests Are Good News for Opposition—and Siloviki”, *Carnegie Moscow Center*, 30 de julio de 2019.
- “The reality of Russian politics”, *R. Politik*, vol. 32, núm. 4, 23 de julio de 2019.
- “Треть москвичей положительно отнеслись к акциям протеста Подробнее на РБК”, *Rbc.ru*, 6 de abril de 2019.

- TRENIN, D., A. BAUNOV, A. KOLESNIKOV y T. STANOVAYA, “Did Putin Just Appoint Himself President for Life?”, *Carnegie Moscow Center*, 17 de enero de 2020.
- TRUDOLYUBOV, M., “Ask not what the Kremlin will do next more and more Russians seem to be breaking free of the old habit of trying to guess the party line”, *The Moscow Times*, 19 de agosto de 2019.
- YUDIN, G., “A road map for the Moscow crisis”, *Open Democracy*, 12 de agosto de 2019.
- VOLKOV, D., “Российское эхо московских протестов”, *Vedomosti.ru*, 9 de septiembre de 2019.
- ZAMYAMTIN, A., “An anatomy of defeat: what happened at the Moscow city elections”, *Open Democracy*, 16 de septiembre de 2019.