

LA POLÍTICA ENERGÉTICA RUSA Y SU PROYECCIÓN EN ASIA

TATIANA SIDORENKO

INTRODUCCIÓN

LA GLOBALIZACIÓN DE MERCADOS ENERGÉTICOS, competencia global creciente entre compañías energéticas nacionales y transnacionales por el control de la producción y vías de transportación de hidrocarburos en el mundo, así como el aumento de la dependencia de las importaciones de dichos productos por parte de los principales consumidores de petróleo y gas condicionaron la necesidad de elaborar una estrategia energética nacional que defendiera los intereses de Rusia en la esfera de producción, transportación y consumo del petróleo y gas. Lo último se explica en gran parte por la situación excepcional que tiene ese país euroasiático en el escenario mundial como productor de hidrocarburos y por la demanda creciente de los países asiáticos de gas y crudo –en particular China e India (sin contar a Japón).

Por otra parte, el aumento de la importancia de la industria de petróleo y gas en el desarrollo económico y social de la Rusia actual determinó el crecimiento del rol de la política energética dentro de la política económica del gobierno ruso y por lo tanto la necesidad de elaborar una estrategia de desenvolvimiento de dicho sector a largo plazo.

El presente trabajo tiene el propósito de analizar los objetivos y las direcciones fundamentales de la proyección asiática de la política energética de Rusia hasta el año 2020, así como poner de manifiesto sus primeros resultados reales. En este trabajo se destacará cómo el desarrollo de la proyección asiática de la política energética rusa condiciona la política industrial (extracción de gas y petróleo) y la política de infraestructuras internas (transporte de hidrocarburos), con sus implicaciones en el desarrollo regional. Un énfasis especial se pondrá al análisis de la cooperación de empresas de petróleo y gas rusas con los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) en el sector energético, que tiene el objetivo de incorporar recursos energéticos adicionales que provienen de esos países al balance energético de Rusia.

I. EL LUGAR DEL SECTOR ENERGÉTICO EN LA ECONOMÍA DE RUSIA

Desde finales del siglo xx ha aumentado la importancia del sector energético en el desarrollo económico y social de Rusia. Este hecho tiene diferentes formas de manifestación. En primer lugar, como resultado de que hoy en día Rusia cuenta con reservas de petróleo que se estiman en 74.5 billones de barriles (6% de las reservas mundiales) y con reservas de gas que alcanzan 48 billones de metros cúbicos (30% de las reservas mundiales), ese país euroasiático se ha convertido en uno de los actores más importantes de la industria de petróleo y gas en el mundo. Así, en 2006 Rusia ocupó el primer lugar en el mundo como productor de petróleo y gas. Ese año Rusia extrajo 9.6 millones de barriles de petróleo al día, de los cuales 5.1 millones se dirigieron a la venta en los mercados internacionales; mientras que la producción de gas alcanzó 640 000 millones de metros cúbicos.¹

CUADRO 1
Producción de petróleo y gas en Rusia

	1990	1994	1995	1998	2000	2002	2004	2005	2006
Extracción de petróleo (millones de toneladas)	516	318	307	303	324	380	459	470	480
Exportación de petróleo (millones de toneladas)		130	122	137	145	189	258	253	248.4
Peso de las exportaciones en la producción de petróleo (%)		40.9	39.7	45.2	44.8	49.7	56.2	53.8	51.6
Extracción de gas natural (miles de millones de metros cúbicos)	641	607	595	591	584	595	632	641	656
Exportación de gas natural (miles de millones de metros cúbicos)	197	184	192	203	194	185	200	207	203
Peso de las exportaciones en la producción de gas natural (%)		30.3	32.3	34.3	33.2	31.1	31.6	32.3	30.9

Fuente: *Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik, 2001*, Moscú, 2001, pp. 355, 357, 612, 615; *Rossiyskiy statisticheskiy ezhegodnik, 2005*, Moscú, 2005, pp. 711, 714; *Rossiya v zifraj, 2000*, Moscú, 2000, pp. 368, 369; *Rossiya v zifraj, 2005*, Moscú, 2005, p. 194; *Sotsialno-ekonomicheskoe polozhenie Rossii, yanvar 2006*, Moscú, 2006, p. 119; <http://www.gks.ru>; *Sotsialno-ekonomicheskoe polozhenie Rossii*, núm. 12, 2006, p. 20; *Sotsialno-ekonomicheskoe polozhenie Rossii, yanvar 2007*, Moscú, 2007, p. 119.

¹ "Neftegazoviy sector Rossii", *TNK-BP segodniya*, Moscú, 2007, p.3, en <http://www.tnk-bp.com>

En segundo lugar, actualmente la aportación del sector energético al PIB alcanza aproximadamente 30%. Además, su contribución al crecimiento económico del país, el cual registró tasas de 6.7% en 2006 y 7.9% en la primera mitad de 2007, también es muy significativa.²

En tercer lugar, las exportaciones de productos energéticos aportan la mayor parte de ingresos en divisas extranjeras. Así, en 2006, dichas exportaciones alcanzaron 65.7% de las exportaciones totales de Rusia.³ Gracias al aumento de los ingresos por concepto de las exportaciones, Rusia logró aumentar sus reservas en moneda extranjera de 12 500 millones de dólares a principios de 2000 a 416 200 millones para el 1 de agosto de 2007.⁴ Es oportuno mencionar que actualmente Rusia ocupa el tercer lugar en el mundo en el volumen de las reservas en moneda extranjera.

Los ingresos por concepto de las exportaciones de energéticos sirven de fuente para aumentar el volumen del Fondo de estabilización, creado en 2004 para aliviar la presión inflacionaria que ejercen dichos ingresos, el pago anticipado de la deuda externa heredada de la antigua URSS y la realización de proyectos nacionales, dirigidos a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos rusos.

Gracias al aumento de las ventas de petróleo en los mercados internacionales y al crecimiento de precios internacionales de dicho energético, el Fondo de estabilización registró un crecimiento de más de tres veces desde el inicio de 2006 hasta el final de 2007, o sea de 1 200 millones de rublos a 3 849.11 millones de rublos que equivalían a 1 568 10 millones de dólares según el tipo de cambio oficial.⁵

Por otra parte, en 2005 Rusia canceló 15 000 millones de dólares de su deuda con el Club de París, heredada de la antigua Unión Soviética, y en 2006, 22 000 millones de dólares de la deuda restante. A diferencia del acuerdo logrado en 2005 sobre la cancelación adelantada de 15 000 millones de dólares, según el acuerdo de 2006 Rusia se comprometió a pagar un premio a sus principales acreedores por valor de mil millones de dólares, 70% del cual correspondió a Alemania y el restante 30% se dividía entre Francia, Gran Bretaña y Dinamarca.⁶

La cancelación de la deuda externa ante los países miembros del Club de París es de suma importancia para Rusia. En primer lugar, el pago anticipado

² <http://www.gks.ru>

³ <http://www.gks.ru>

⁴ <http://www.cbr.ru>

⁵ <http://www.minfin.ru> Últimamente tiene lugar el reforzamiento de la moneda nacional, el rublo, frente al dólar de Estados Unidos, condicionado tanto por factores externos como internos.

⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, Moscú, 1 de julio de 2006, en <http://www.rg.ru>

de la deuda permitirá a Rusia ahorrar miles de millones de dólares por concepto de pago de intereses, los cuales podrían ser invertidos en proyectos económicos, orientados a la modernización de la economía nacional. En segundo lugar, la carga de la deuda externa rusa para la economía nacional disminuirá considerablemente. Así, de acuerdo con los expertos del Ministerio de Finanzas de Rusia, el porcentaje del valor actual de la deuda externa en el PIB nacional, índice que determina el nivel de endeudamiento externo, disminuyó de 96% del PIB en 1999 a 9% a finales de 2006.⁷ Ese hecho contribuirá al ascenso de Rusia en el ranking que otorgan las agencias internacionales, lo que a su vez mejorará el clima inversor en el país.

En cuanto a los proyectos nacionales, últimamente el gobierno ruso ha tomado varias medidas destinadas a aumentar el nivel y la calidad de vida de la población. Con ese objetivo a partir de 2005, se inició la realización de los llamados proyectos nacionales, tales como Salud, Educación, Vivienda de confort y accesible y Desarrollo del complejo agropecuario. En 2006, para la financiación de dichos proyectos, fueron previstos 120 000 millones de rublos del presupuesto estatal y, en 2007, esos gastos alcanzaron más de 170 000 millones de rublos.⁸

II. LOS OBJETIVOS Y LAS DIRECCIONES DE LA PROYECCIÓN ASIÁTICA DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA RUSA

Teniendo en cuenta la importancia del sector energético para el desarrollo actual y futuro de la economía de Rusia y para su posición geopolítica, en agosto de 2003 el gobierno ruso aprobó la *Estrategia energética de Rusia hasta el año 2020*. Dicho documento esboza los objetivos, tareas y direcciones fundamentales de la política energética del gobierno de Rusia a largo plazo. El objetivo fundamental de dicha política, según el documento, es el empleo lo más eficiente posible de los recursos energéticos y del potencial del sector energético del país para estimular el crecimiento económico nacional y el aumento de la calidad de vida de la población de Rusia.

Dentro de la política energética de Rusia, un lugar muy importante corresponde a la política energética exterior. Sus objetivos son los siguientes:

- la consolidación de Rusia en los mercados energéticos internacionales y de sus posibilidades de exportación del sector energético nacio-

⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, Moscú, 25 de agosto de 2006, en <http://www.rg.ru>

⁸ <http://www.rost.ru> De acuerdo con los datos del Banco de Rusia, el tipo de cambio de dólar bajó de 28.12 rublos por un dólar en enero de 2006 a 24.55 rublos en diciembre de 2007.

nal, el aumento de la competitividad de sus productos y servicios en el mercado mundial;

- la creación de un régimen no discriminatorio para las transacciones de las empresas energéticas nacionales en los mercados internacionales, la accesibilidad de los mercados energéticos de otros países, de mercados financieros y de tecnologías modernas;
- la estimulación en magnitudes racionales y en condiciones mutuamente ventajosas de la afluencia de las inversiones extranjeras al sector energético nacional.

Con esos objetivos, la política energética exterior de Rusia está orientada a:

- la obtención de ventajas máximas para el Estado en las transacciones de empresas nacionales en los mercados internacionales, para lo que se tiene en cuenta las consecuencias de la política en la esfera de las exportaciones, importaciones y tránsito, así como la presencia de las compañías rusas en los mercados internacionales de energéticos y de capitales;
- la estimulación de la diversificación de la estructura de las exportaciones rusas de energéticos, del aumento de los volúmenes de las ventas al exterior de productos con mayor valor agregado;
- la diversificación de los mercados de venta de los energéticos, así como de la presencia de las compañías rusas en los mercados internacionales, siempre y cuando dicha diversificación sea económicamente racional;
- el apoyo a los proyectos de atracción de inversiones extranjeras a Rusia;
- el desarrollo de nuevas formas de cooperación internacional en la esfera energética;
- la creación de mecanismos de coordinación de la política estatal para regulación de transacciones comerciales de energéticos con otros países del mundo.

Según la *Estrategia energética de Rusia hasta el año 2020*, las direcciones prioritarias de la actividad de Rusia en la esfera energética a nivel internacional son las siguientes:

- las exportaciones de recursos energéticos;
- la exploración y explotación de recursos energéticos en el territorio de otros países;

- la consolidación de la presencia de las empresas energéticas rusas en los mercados energéticos internos de los países extranjeros, la tenencia en copropiedad de las redes de distribución de los recursos energéticos y de los objetos de infraestructura energética de esos países;
- la atracción de las inversiones extranjeras al sector energético de Rusia;
- el tránsito de los recursos energéticos;
- la cooperación científico-técnica y jurídica internacional.⁹

Partiendo del hecho de que hasta 2020 Rusia seguirá siendo uno de los exportadores más importantes de energéticos en el mundo, el documento plantea la tarea de diversificar las direcciones de las ventas de dichos productos al extranjero. Entre esas direcciones se destacan los países de Asia, ante todo los de Asia Pacífico y los de Asia meridional, es decir China, Corea, Japón e India. Se plantea aumentar el peso de las exportaciones rusas de petróleo dirigido a esos países de 3% en 2002 a 30% en 2020 y las de gas, de 3% a 15% durante el mismo periodo.¹⁰

Entre las causas fundamentales que determinaron el deseo de Rusia de diversificar los mercados de venta de sus energéticos y de aumentar el peso de las exportaciones rusas de petróleo y gas a los países de Asia (que los convierte en una de las direcciones prioritarias de las ventas rusas de dichos productos), hay que destacar las siguientes:

En primer lugar, Rusia desea disminuir su dependencia del mercado de los países de la Unión Europea, área tradicional de venta de sus hidrocarburos. Según datos de la Unión Europea, en 2003, 58% de las exportaciones rusas de petróleo y 88% de las de gas tuvieron como destino los países de la UE.¹¹

En segundo lugar está el aumento de la dependencia de los países de Asia de las importaciones de energéticos debido a su fuerte crecimiento económico, que se ha manifestado en una expansión considerable de su consumo de petróleo y gas.

Para 2025, la demanda de petróleo en Asia Pacífico será 25% más pronunciada que el aumento de la demanda mundial del mismo. La mayor parte de ese aumento se debe al crecimiento de su demanda en China. Ese país consume más petróleo que Japón desde 2003, año en el que se convirtió en el segundo consumidor mundial, y en 2004 las importaciones del petróleo representaron más de la mitad de su consumo. Las previsiones para los próxi-

⁹ Gobierno de Rusia, *Energeticheskaya strategiya Rossii na period do 2020 goda*, Moscú, 2003, pp. 18-19, 23-24, en <http://www.minprom.gov.ru>

¹⁰ *Ibid.*, p.26.

¹¹ <http://www.delrus.cec.eu.int/ru>

mos decenios coinciden en estimar un fuerte crecimiento de la demanda y, sobre todo, de las importaciones de petróleo. El consumo podría alcanzar 12 millones de barriles al día (mbd) en 2020 y 16 mbd en 2030, mientras que las importaciones podrían aumentar incluso más rápido, hasta llegar a 7 mbd en 2020 y a 11 mbd en 2030. De acuerdo con las estimaciones de la Agencia Internacional de Energía, la parte importada del consumo de petróleo pasará de 51% en 2004 a 60% en 2010, para alcanzar 66% en 2020 y 85% en 2030.¹²

Por otra parte, el aumento de la demanda de gas en los países de Asia Pacífico va a ser 1.8 veces mayor que el de la demanda mundial. En cuanto a China, se calcula que para 2020 el consumo de gas de ese país aumentará desde los 30 000 millones de metros cúbicos actuales hasta 200 000 millones de metros cúbicos, de los cuales 120 000 millones se importarán.¹³ De acuerdo con las estimaciones de la Agencia Internacional de Energía, para 2020 China importará de 80 000 a 160 000 millones de metros cúbicos.¹⁴

En esa situación, los países de Asia buscan diversificar las fuentes del suministro de los hidrocarburos, lo que crea una base sólida para la cooperación entre Rusia y dichos países en la esfera energética, por una parte, y abre para Rusia nuevas posibilidades de explotar los yacimientos de hidrocarburos que se encuentran en Siberia oriental y Extremo Oriente, por la otra. En cuanto a la exportación de dichos recursos a los países de Europa, los compradores principales de petróleo y gas rusos, resulta bastante problemática debido a que los costos de su transportación podrían ser bastante elevados debido a las grandes distancias que separan dichos yacimientos de los consumidores europeos.

En tercer lugar, está la cercanía geográfica entre los países asiáticos y las regiones orientales de Rusia, o sea las regiones de Siberia oriental y de Extremo Oriente, zonas ricas en yacimientos de petróleo y gas. Se considera que en esa parte de Rusia se concentran 11.4 millones de toneladas de petróleo, es decir casi 20% de los recursos nacionales del mismo; y 37 000 millones de metros cúbicos de gas, 23% de los recursos nacionales de gas.¹⁵

¹² Pablo Bustelo, "China y la geopolítica del petróleo en Asia-Pacífico", *Documentos de Trabajo*, núm. 38, septiembre de 2005, pp. 3 y 16, en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/213.asp>

¹³ Paul Isbell, "Asia y el desafío de la seguridad energética", *Documentos de Trabajo*, núm. 17, octubre de 2006, p. 2, en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/264.asp>

¹⁴ Yo Osumi y Jonathan E. Sinton, "China's Energy and Emissions Outlook", International Energy Agency, noviembre de 2006, en http://www.iea.org/Textbase/work/2006/gb/presentations/osumi_sinton.pdf

¹⁵ Serguey Bogdanchikov, "Kompleksniy podjod", *Ekspert Online*, núm. 20, 28 de mayo de 2007, en <http://eng.expert.ru/printissues/expert/2007/20/>

En cuarto lugar, la cooperación entre Rusia y los países de Asia se facilita por el hecho de que los oleoductos y gasoductos que transporten los hidrocarburos rusos a dichos países no pasarán por el territorio de terceros, lo que permitirá evitar el surgimiento de conflictos entre Rusia y los países de tránsito. Es internacionalmente conocido que durante los últimos años varias veces han surgido conflictos entre Rusia y Ucrania por el territorio donde se transporta la mayor parte de gas que se dirige a los países de la UE. Las causas de esos conflictos han sido el paso a precios internacionales en el comercio de gas entre los dos países vecinos, lo que Ucrania no aceptaba; la utilización por parte de Ucrania sin ningún permiso del gas ruso destinado a los consumidores en Europa occidental y la deuda que tenía Ucrania con Gazprom por no haber pagado por el gas importado desde Rusia.

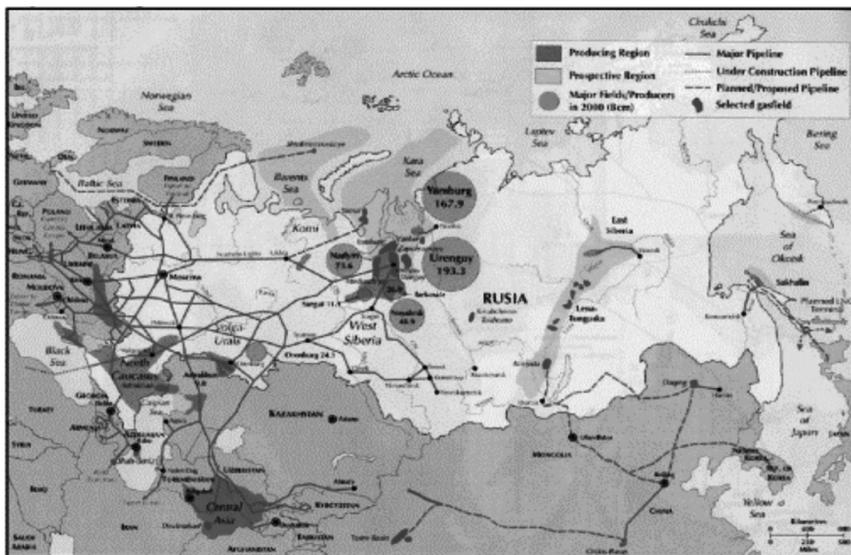
Para llevar a cabo la decisión de aumentar el peso de las ventas de los hidrocarburos en el mercado asiático, la *Estrategia energética de Rusia hasta el año 2020* previó la elaboración del *Programa de creación en Siberia oriental y en el Extremo Oriente del sistema único de extracción, transportación y suministro de gas, teniendo en cuenta las necesidades de exportar gas a los mercados de China y otros países de Asia Pacífico*. La elaboración de dicho documento empezó en 2002. En marzo de 2003 se analizó su proyecto inicial y el 15 de junio de 2007 el *Programa* fue aprobado por la Comisión del Gobierno de Rusia sobre los Problemas del Sector Energético y la Reproducción de Recursos Minerales. En septiembre del mismo año el *Programa* fue aprobado por el Ministerio de Industria y Energía de Rusia.

El objetivo fundamental de dicho programa es la creación en Siberia oriental y Extremo Oriente de una industria de gas eficiente que sirva de base para el desarrollo económico-social dinámico de la región y el aumento del nivel de vida de su población. La puesta en práctica del *Programa* está orientada a cumplir una de las tareas principales de la *Estrategia 2020*, la de crear un nuevo centro de producción de gas en la parte oriental del país, lo que permitiría asegurar la diversificación de los mercados de venta de dicho energético. El gobierno ruso asignó a la empresa estatal Gazprom como coordinador de la ejecución de dicho *Programa*.

De acuerdo con lo previsto en el *Programa*, la producción de gas en Siberia oriental y en Extremo Oriente aumentará de 8000 millones de metros cúbicos en 2006 a 150 000 millones en 2020 y contará más de 160 000 millones en 2030, lo que se alcanzará gracias a la explotación de yacimientos de los cuatro centros fundamentales de extracción de gas de dicha región, Sajalín (los yacimientos que se encuentran en la plataforma), Yakutsk (yacimiento Chayadinskoye), Irkutsk (yacimiento Kovyktinskoye) y Krasnoyarsk.¹⁶

¹⁶ *Programma sozdaniya v Vostochnoy Sibiri i na Dalnem Vostoke edinoy sistemy dobychi, trans-*

Principales yacimientos de gas en Rusia



Fuente: Agencia Internacional de Energía.

Durante la elaboración del *Programa* se analizaron varias estrategias de explotación de dichos yacimientos de gas y se realizó la valoración técnico-económica de cada una de ellas, lo que demostró que lo óptimo sería la explotación inicial de los yacimientos que se encuentran en la plataforma de Sajalín. En las etapas posteriores se explotarán los yacimientos que se encuentran en la región de Irkutsk y en República Sajá (Yakutia). Mientras tanto, el suministro de gas a las regiones de Siberia oriental y a Sajá se realizará desde los yacimientos más pequeños que se encuentran en esa parte del país.

El muy importante lugar que ocupa Sajalín en los planes de la creación de la industria de gas en la parte oriental del país se explica por los siguientes factores:

- la existencia en la isla de reservas considerables de gas natural, que alcanzan 1.18 billones de metros cúbicos, y de condensado de gas, cuyas reservas son de 88.5 millones de toneladas;
- la posición geográfica ventajosa que permite satisfacer las necesidades de gas de los países asiáticos;

portirovki gaza i gazosnabzheniya s uchotom vozmozhnogo exporta gaza na rynki Kitaya i druguij stran Aziatsko-Tijookeanskogo reguiona, Moscú, 2007, en <http://www.minprom.gov.ru>

- el desarrollo de los proyectos de producción de petróleo y gas Sajalín-1 y Sajalín-2, así como la exploración de yacimientos de los proyectos Sajalín-4 y Sajalín-5 y la existencia de yacimientos prometedores del proyecto Sajalín-3;
- el hecho de que el gas que se extrae en Sajalín no tiene en su composición helio, lo que facilita la salida del gas ruso a los mercados asiáticos.¹⁷

El programa de creación en el oriente de Rusia de una industria de gas se diferencia de los programas de explotación de los yacimientos de Siberia occidental fundamentalmente por el hecho de que está orientado al empleo integral de todos los componentes que se encuentran en el gas. Los yacimientos de gas de Siberia oriental y de Sajá se caracterizan por la composición compleja del gas y por el contenido alto de helio, materia prima muy deficitaria en el mundo. Así, en los yacimientos de gas Kovyktinskoye y Chayadinskoye se concentra 70% de todas las reservas de helio que posee Rusia. Por tanto se considera que se puede empezar la explotación a gran escala de esos dos yacimientos sólo después de haber construido las empresas de transformación de helio y de otros componentes que se encuentran en el gas. El programa prevé la creación en Siberia oriental y en Extremo Oriente de una industria de química de gas y de transformación de gas. Lo último permitirá a Rusia convertirse en uno de los productores y exportadores más importantes de helio en el mundo.

Según el programa, los volúmenes de gas destinados al consumo nacional aumentarán de menos de 4000 millones de metros cúbicos en 2006 a 27000 millones en 2020 y para 2030 constituirán 32000 millones de metros cúbicos. Los volúmenes de gas consumido internamente van a ser todavía mayores si se tienen en cuenta las necesidades de la industria de transformación del gas. El programa pronostica que en 2020 las ventas totales de gas en el mercado interno regional alcanzarán 41000 millones de metros cúbicos, mientras que en 2030 serán de 46000 millones. Gracias a eso, el peso del gas en el balance energético de la región aumentará más de seis veces y alcanzará 38.5%.

Las exportaciones de gas al mercado asiático, ante todo a China y a Corea del Sur, por vía de gasoductos (sin contar con el proyecto Altai), alcanzarán de 25000 a 50000 millones de metros cúbicos para 2020. Por otra parte, las ventas de gas licuado a los países de Asia Pacífico constituirán 21000 millones de metros cúbicos para el mismo año y para 2030 serán de 28000 millones.

El *Programa* considera también la construcción de gasoductos que permitan cumplir las metas de venta de ese energético a los mercados asiáticos.

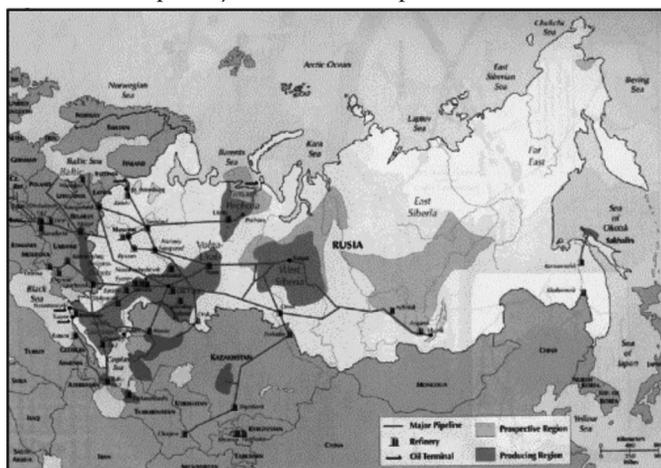
¹⁷ [http:// www.gazprom.ru](http://www.gazprom.ru)

Por otra parte, el *Programa* plantea la realización de la gasificación de Sajalín, Extremo Oriente y de Siberia oriental. Otro importante objetivo del *Programa* es la creación de industria petroquímica en la parte oriental del país, cuya producción tendrá 4.5 millones de toneladas en 2030; y de la industria de transformación de gas, cuya producción alcanzará 9.1 millones de toneladas para el mismo año.¹⁸

La realización de dichas tareas necesitará inversiones en la exploración de nuevos yacimientos de gas de 290 000 millones de rublos y en la explotación y transformación de gas de 1.3 billones de rublos. De acuerdo con las estimaciones del gobierno de Rusia, la puesta en práctica de dicho programa costará 2.4 billones de rublos.¹⁹

Además, la *Estrategia 2020* prevé el inicio de la exportación de petróleo al mercado asiático, lo que estimularía la creación en Siberia oriental y en la República Sajá (Yakutia) de un nuevo centro de producción de ese energético. Según la *Estrategia 2020*, para ese año la extracción de crudo en esa parte del país alcanzará 80 millones de toneladas. Se planea extraer de 25 millones a 26 millones de toneladas de petróleo en la plataforma de Sajalín.²⁰

Principales yacimientos de petróleo en Rusia



Fuente: Agencia Internacional de Energía.

¹⁸ *Programma sozdaniya v Vostochnoy Sibiri i na Dalnem Vostoke edinoj sistema dobychi, transportirovki gaza i gazosnabzheniya s uchotom vozmozhnogo eksporta gaza na rynki Kitaya i druguj stran Aziatsko-Tijookeanskogo reguiona*, en <http://www.minprom.gov.ru>

¹⁹ *Id.* Según el tipo de cambio de dólar vigente en diciembre de 2007, el costo del *Programa* sería de aproximadamente 96 000 millones de dólares.

²⁰ *Energeticheskaya strategiya Rossii na period do 2020 goda*, p. 30, en <http://www.minprom.gov.ru>

La creación en Siberia oriental y en Extremo Oriente de nuevos centros de producción de petróleo y gas es de suma importancia; no sólo para que Rusia pueda convertirse en un importante actor en los mercados asiáticos de energéticos y de esa manera asegurar sus intereses económicos y geopolíticos, sino también por el estímulo para el desarrollo económico y social de esa región. El desarrollo del sector energético en esa parte de Rusia originará el crecimiento del producto bruto regional, el aumento del nivel y calidad de vida de su población y el mejoramiento de la situación demográfica en esa región. De acuerdo con las estimaciones de los expertos, en 2030 el producto bruto regional de Siberia oriental y Extremo Oriente alcanzará 380% respecto del registrado en 2005.²¹

Por otra parte, para cumplir la tarea geopolítica y económica de salir al mercado asiático de energéticos, la *Estrategia 2020* planteó el objetivo de la incorporación a largo plazo de recursos energéticos de los países de Asia Central de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) al balance energético del país. Lo último permitirá posponer el inicio de la explotación de los yacimientos de gas que se encuentran en el norte del país para las futuras generaciones, evitar hacer grandes inversiones en su exploración y disminuir la presión de energéticos extraídos en los países asiáticos de la CEI sobre los mercados, que son de interés estratégico para Rusia. Ese objetivo se logra con la participación de empresas nacionales en la exploración y explotación de hidrocarburos en los países postsoviéticos. Al mismo tiempo, en el documento se subraya la importancia de la participación de empresas rusas en la construcción de vías de transportación de energéticos a mercados internacionales.

El desarrollo de esta política del gobierno ruso, es decir, la creación en Siberia oriental y en Extremo Oriente de nuevos centros de extracción de petróleo y gas, y de nuevas vías de transportación de esos productos, así como la salida al mercado energético asiático, permitirá a Rusia consolidar su posición en esa estratégicamente importante región del mundo.

III. PRIMEROS RESULTADOS DEL DESARROLLO DE LA PROYECCIÓN ASIÁTICA DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA RUSA

Hasta fecha reciente los resultados reales del desarrollo de la proyección asiática de la política energética de Rusia son los siguientes:

²¹ *Ekspert*, núm. 39, 22 de octubre de 2007, en <http://eng.expert.ru/printissues/expert/2007/39/>

En primer lugar, está el inicio de la construcción del oleoducto Siberia oriental-Océano Pacífico (VSTO), que permitirá exportar petróleo a los países de Asia Pacífico; aprobada por el gobierno ruso en diciembre de 2005. Se espera que su capacidad alcance 80 millones de toneladas de crudo al año. Realiza el monopolio estatal la construcción del oleoducto de transportación del petróleo Transneft.

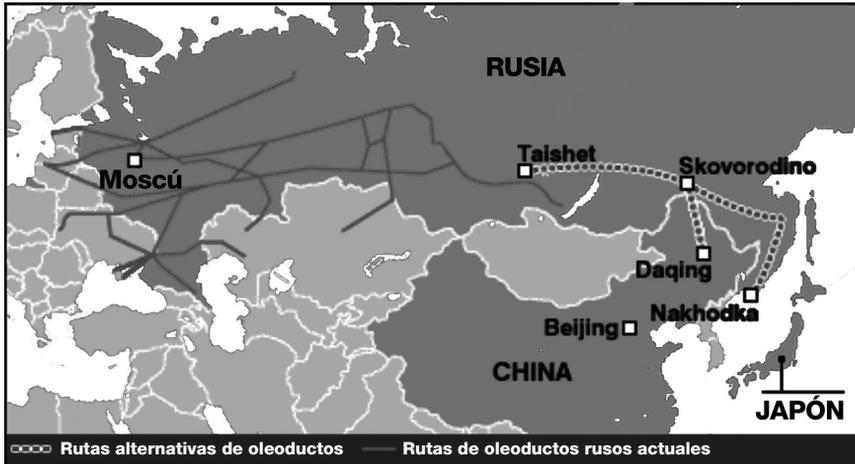
La ruta de ese oleoducto se convirtió en objeto de lucha entre Japón y China. Japón propuso llevar el ducto hasta bahía Perevoznaya, que se encuentra en la costa del Pacífico, y su longitud tendría 4 100 kilómetros. China, por su parte propuso llevar el oleoducto hasta la ciudad china Datsyn; en ese caso su longitud sería de 2 400 kilómetros. Rusia optó por satisfacer las necesidades de petróleo de ambos países y decidió construir el oleoducto hasta el océano Pacífico con una ramificación a la ciudad china de Datsyn.

La construcción del primer tramo de dicho oleoducto, Taishet-Skovorodino, cuya longitud alcanza 2 694 kilómetros y cuya capacidad es de 30 millones de toneladas al año, se inició en abril de 2006 y se terminará a finales de 2008. Su costo será de 11 500 millones de dólares. Se sabe también que en 2009 la compañía rusa Rosneft suministrará 25 millones de toneladas de petróleo que se transportarán por el oleoducto. La cantidad restante de petróleo la suministrarán Surgutneftegaz (aproximadamente 2 millones de toneladas), Urals Energy (entre 700 mil y 800 mil toneladas) y Rosneft junto con TNK-BP. Es importante subrayar que por el primer tramo del oleoducto se transportará petróleo que se extrae en Siberia occidental. Se planea que la tercera parte de petróleo tenga como destino a China.²²

Se ha planeado que el segundo tramo conecte Skovorodino con el océano Pacífico, por una parte, y con la ciudad china de Datsyn, por la otra. Durante la visita que el presidente Vladimir Putin efectuó a China en marzo de 2006, la empresa rusa Transneft y la Corporación Petrolera Nacional China firmaron un protocolo relativo a las cuestiones de la proyección y construcción del tramo entre Skovorodino y la frontera china, cuya longitud será de 70 kilómetros y la capacidad alcanzará 30 millones de toneladas al año.

²² *Kommersant*, núm. 122, Moscú, 13 de agosto de 2007, en <http://www.kommersant.ru>

Oleoducto Siberia oriental-océano Pacífico: en construcción



Fuente: Elaboración propia.

Sin embargo, por el momento todavía no se sabe cuál va a ser la contribución de cada uno de los principales yacimientos de petróleo que se encuentran en la parte oriental del país a ese oleoducto. Se considera que el oleoducto va a recibir 24 millones de toneladas de petróleo al año desde los yacimientos que se encuentran en Siberia occidental y 56 millones de toneladas de los yacimientos que se ubican en Siberia oriental.²³

En segundo lugar, en julio de 2006 se aprobaron enmiendas al Código Tributario de Rusia, las cuales introdujeron vacaciones tributarias para las inversiones que se realizaran en la exploración y explotación de nuevos yacimientos de energéticos que se encuentran en Siberia oriental. Con esa medida estimulará la exploración y explotación de dichos yacimientos de petróleo y gas en esa región del país, lo que a su vez contribuiría al desarrollo económico y social de Siberia oriental y al cumplimiento de la tarea estratégica de salir al mercado asiático de energéticos.

En tercer lugar, se plantea empezar la producción de gas licuado en el proyecto Sajalín-2 en 2008; 80% del cual se exportará a Japón y la parte restante a Corea del Sur y a una costa occidental de Estados Unidos. Para tal efecto se está construyendo la planta de producción de gas licuado, cuya capacidad será de 13 200 millones de metros cúbicos al año.²⁴

²³ *Ekspert*, núm. 39, 22 de octubre de 2007.

²⁴ *Nezavisimaya Gazeta*, 9 de octubre de 2007, en <http://www.ng.ru>

Cabe destacar que el monopolio ruso Gazprom se convirtió en el socio mayoritario del proyecto Sajalín-2, al comprar 51% de las acciones de la empresa Sakhalin Energy Company Ltd., operadora del Sajalín-2, por 7 450 millones de dólares. El acuerdo entre Gazprom y el operador del proyecto que integran Royal Dutch Shell (con 55% de las acciones), Mitsui (25%) y Mitsubishi (20%) fue logrado después de un escándalo originado por el daño que la construcción del gasoducto había causado a la ecología de la isla. Sin embargo, muchos analistas consideran que la causa principal del conflicto entre Rusia y los inversionistas extranjeros radica en que los últimos decidieron aumentar sus inversiones de 12 000 a 22 000 millones de dólares, lo que significaba que Rusia no recibiría ganancias en ese proyecto, firmado como acuerdo sobre la división de producción, sino hasta un futuro muy lejano. Lo último se explica por el hecho de que, de acuerdo con las condiciones del contrato, Rusia podía empezar a obtener ganancias solamente después de que los inversionistas extranjeros hubieran recuperado sus inversiones.²⁵

En cuarto lugar, se realiza el proyecto de extracción de gas Sajalín-1, uno de los tres vigentes firmados como acuerdos sobre la división de producción, cuyo operador es la compañía estadounidense ExxonMobil, la cual para tal efecto creó una empresa subsidiaria, Exxon Neftegaz Ltd. A ExxonMobil le pertenece 30% de las acciones de Sajalín-1, otro 30% es propiedad de la empresa nipona SODECO; la empresa hindú ONGC y la empresa rusa Rosneft tienen 20% de las acciones cada una.²⁶ Las reservas de gas del Sajalín-1 constituyen 329 000 millones de metros cúbicos y se prevé extraer 11 400 millones de metros cúbicos al año.²⁷

Actualmente hay probabilidad de que el monopolio estatal Gazprom forme parte de dicho proyecto, tal como lo hizo anteriormente con el Sajalín-2. Resulta que el petróleo de Sajalín-1 se exporta y el gas se dirige a los consumidores nacionales. En octubre de 2006 la empresa estadounidense y la empresa china CNPC firmaron un acuerdo sobre la exportación de todo el gas que se extrae en los yacimientos que pertenecen al proyecto a China. Lo último significa que las necesidades del mercado interno ruso en gas no van a ser satisfechas. Sin embargo, la empresa rusa Gazprom es responsable por el suministro de gas a los consumidores nacionales. Como resultado, surgió el conflicto entre ExxonMobil y Gazprom. En julio de 2007, el vicepremier de Rusia, Serguey Naryshkin, declaró que la participación de

²⁵ *Ekspert*, núm. 47, 18 de diciembre de 2006, en <http://eng.expert.ru/printissues/expert/2006/47/>

²⁶ *Ekspert*, 19 de junio de 2007, en <http://www.expert.ru>

²⁷ *RBK Daily*, 28 de septiembre de 2007.

Gazprom en Sajalín-1 sería de mucha utilidad de la misma manera que lo fue en el Sajalín-2.²⁸ Consideramos que en el fondo de ese conflicto está el deseo de la empresa estatal rusa Gazprom de participar en uno de los proyectos que aseguran la salida de Rusia a uno de los mercados más prometedores del siglo XXI.

En quinto lugar, finalizó la construcción del gasoducto Komsomolsk-na-Amure-Jabarovsk que tiene el fin de suministrar el gas a los consumidores de la región de Jabarovsk.

En sexto lugar, empezó la gasificación de la región de Irkutsk sobre la base del Esquema General de Suministro de Gas y Gasificación y se desarrolla el Esquema General de Suministro de Gas y Gasificación de la región de Siberia y Extremo Oriente.

En séptimo lugar, en julio de 2006 se aprobó la Ley sobre la Exportación de Gas, el cual se considera recurso natural estratégico para el país. De acuerdo con dicha ley, la empresa estatal Gazprom tiene el monopolio de su exportación al extranjero. Gracias a la aprobación de dicha ley, el Estado, por medio de Gazprom, obtuvo la posibilidad de influir directamente en los volúmenes y direcciones de ventas de ese energético al extranjero.

En octavo lugar, las empresas rusas Gazprom y Rosneft firmaron un acuerdo sobre la cooperación estratégica que abarcaría la búsqueda, exploración, extracción, transportación y transformación de los hidrocarburos.

En noveno lugar, durante la visita del presidente Vladimir Putin a China en marzo de 2006, Gazprom y la Corporación Petrolera Nacional China firmaron un protocolo sobre los suministros de gas ruso a ese país asiático. El gas de Rusia se suministrará a China a través del Sistema Único de Suministro de Gas de Rusia por dos rutas: la occidental, desde las zonas de la extracción habitual de gas en Rusia; y la oriental, desde el campo en la isla de Sajalín. La primera en construirse va a ser la ruta occidental (gasoducto Altai), por la cual se exportará el gas desde los yacimientos habituales de ese energético en Siberia occidental. Se espera que en 2011 comience el suministro de gas por la ruta occidental y en 2020 el gas se exportará también por la ruta oriental. La capacidad total de esos gasoductos alcanzará 68 000 millones de metros cúbicos al año, 38 000 millones de los cuales corresponderán a la ruta oriental.²⁹

Los parámetros y plazos de la construcción del gasoducto Altai, ya están bien definidos, aunque se sigue negociando. Ese gasoducto unirá los yacimientos de gas que se encuentran en Siberia occidental (Nadym y Urengoy) con la región occidental de China, donde se encontrará con el

²⁸ *Finansovye Izvestia*, 3 de julio de 2007, en <http://www.izvestia.ru>

²⁹ <http://www.spain.mid.ru>

gasoducto chino Occidente-Oriente, por el cual el gas ruso llegará hasta Shanghai. Su longitud será de 2 800 kilómetros.

Yacimientos de gas Nadym y Urengoy en Siberia occidental



Fuente: Elaboración propia.

Por otra parte, en octubre de 2006 durante la visita del ex primer ministro ruso Mijaíl Fradkov a Corea del Sur se firmó un acuerdo intergubernamental entre ambos países, el cual contempla el inicio de los suministros de gas ruso que alcanzarán 10 000 millones de metros cúbicos al año para 2012-2013.³⁰

Un problema que surgió en relación a la creación del Sistema Úni-

³⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, Moscú, 18 de octubre de 2006, en <http://www.rg.ru>

co de Suministro de Gas consistió en que la compañía RUSIA Petroleum, controlada por TNK-BP, tenía la licencia para la explotación del yacimiento de gas Kovyktinskoye, el más grande en Siberia oriental (44.8% de recursos de gas de esa región del país) y el cual tiene que convertirse en la fuente para la exportación de gas a China. Debido a eso la empresa Gazprom, coordinador de la ejecución de la política estatal de creación en Siberia oriental de la industria de gas y que tiene el monopolio de exportación de gas ruso al extranjero, expresó su interés de controlar dicho yacimiento. Como resultado, el 22 de junio de 2007 British Petroleum y TNK-BP firmaron un acuerdo con Gazprom, según el cual se responsabilizaron por vender al monopolio de gas ruso el 62.8% de las acciones de RUSIA Petroleum, por las cuales Gazprom pagaría de 700 a 900 millones de dólares, y 50% de las acciones de la compañía siberiana-oriental de gas, que se dedica a la gasificación de la región de Irkutsk. Es oportuno mencionar que TNK-BP invirtió aproximadamente 500 millones de dólares en la exploración de dicho yacimiento, que había obtenido casi gratis un tiempo atrás.³¹

De esa manera, la empresa estatal rusa Gazprom obtuvo el control sobre el yacimiento de gas más importante de Siberia oriental, lo que le permitirá llevar a cabo los planes de exportar ese energético a los mercados de los países asiáticos.

IV. LA COOPERACIÓN DE EMPRESAS PETROLERAS Y DE GAS RUSAS CON LOS PAÍSES CENTROASIÁTICOS DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS INDEPENDIENTES EN LA ESFERA ENERGÉTICA

Desde mediados de la década de 1990, las empresas petroleras y de gas rusas empezaron a mostrar interés por participar en proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos en los países asiáticos de la Comunidad de Estados Independientes, cuyo objetivo es aumentar sus reservas y producción para poder cumplir con sus compromisos de exportación. Ese interés de las empresas rusas se explica por el hecho de que últimamente en los países asiáticos de la CEI fueron descubiertos grandes yacimientos de petróleo y gas, lo que los convierte en un objeto de lucha por el acceso a dichos recursos entre Rusia, Estados Unidos y la Unión Europea. De acuerdo con algunas estimaciones, durante los próximos 15 años la producción de petróleo en la región del mar Caspio aumentará tres veces y la extracción de gas

³¹ *Ekspert*, núm. 25, 2 de julio de 2007, en <http://eng.expert.ru/printissues/expert/2007/25/>

también va a crecer rápidamente.³² Debido a eso, el acceso a tales recursos y la posibilidad de controlar su tránsito a mercados internacionales crea la base para que Rusia pueda materializar su estrategia de seguir siendo un actor importante en los mercados internacionales de energéticos.³³

Para analizar el estado actual de la participación de empresas rusas en la exploración y explotación de recursos energéticos en los países de la CEI, vamos a estudiar los proyectos que dichas empresas tienen en esos países.

Según la información proporcionada por la compañía Lukoil, la empresa petrolera más grande de Rusia, que ocupa el segundo lugar en la lista de las compañías transnacionales no financieras más grandes de los países en desarrollo, actualmente participa en 18 proyectos de exploración y explotación de yacimientos de petróleo y gas en otros países del mundo, 12 de los cuales se encuentran en países de la CEI, como Kazajistán (nueve proyectos), Azerbaiyán (dos proyectos) y Uzbekistán (un proyecto).³⁴



Fuente: <http://www.lukoil.com>

El primer proyecto, que dio inicio en 1995 a la penetración de Lukoil

³² *Ekspert*, núm. 19, 21 de mayo de 2007, en http://eng.expert.ru/printissues/expert/2007/19/vizit_putina_v_srednyuyu_aziyu/

³³ Durante los últimos años, Lukoil, la mayor empresa petrolera rusa, y el monopolio estatal Gazprom internacionalizan de manera muy activa sus labores y tienen intereses en muchos países del mundo. Como resultado, esas empresas se han vuelto transnacionales y ocupan el segundo y el primer lugar respectivamente entre las 10 empresas transnacionales más grandes de Europa meridional, oriental y de la CEI. Véase UNCTAD, *World Investment Report 2006. FDI from Developing and Transition Economies: Implications for Development*, Nueva York / Ginebra, ONU, 2006, p. 286, en http://www.unctad.org/en/docs/wir2006_en.pdf

³⁴ En 2006 Lukoil controlaba 19.3% de las reservas probadas de petróleo de Rusia, 18.6% de su extracción en el país, 18.1% de la transformación y 17.9% de las exportaciones de ese energético. (*Lukoil Spravochnik analitika-2007*, Moscú, Lukoil, 2007, p. 2.)

en el sector energético de Kazajistán, fue el de explotación de un pequeño yacimiento de petróleo en Kumkol. Para ese objetivo, en 1999, Lukoil firmó un contrato por 25 años con la empresa kazaja Petrokazakhstan, según el cual la participación de la empresa rusa en la producción es de 50%. En 2005, la extracción del petróleo en ese yacimiento alcanzó tres millones de toneladas, la mitad de la cual fue propiedad de Lukoil.³⁵

Desde 1997, Lukoil participa en la explotación del yacimiento de Karachaganak, el cual se considera uno de los más grandes del mundo. En 2005, las reservas probadas de ese yacimiento se estimaron en 1 400 millones de barriles del petróleo y 9.6 billones de pies cúbicos de gas. Para explotarlo, en 1997 un consorcio internacional formado por BG Group (32.5%), ENI Group (32.5%), ChevronTexaco (20%) y Lukoil (15%) firmaron un acuerdo por 40 años para la división de su producción. En 2005, en ese yacimiento se extrajeron 10.3 millones de toneladas de petróleo y la participación de Lukoil fue de 1.4 millones, o sea de 13.6%. La extracción de gas alcanzó 11 500 millones de metros cúbicos en 2005, lo que representó 13.9% para Lukoil.³⁶

A partir de 1997, Lukoil participa también en la explotación del yacimiento de petróleo Tenguiuz, que se considera el más grande de Kazajistán. En 2005, las reservas probadas de petróleo se estimaron en 4 300 millones de barriles de petróleo. Para explotar ese yacimiento, en 1997 se firmó un contrato por 35 años sobre la extracción de petróleo y gas entre ChevronTexaco (50%), ExxonMobil (25%), KazMunayGaz (20%) y Lukoil (5%). En 2005, la producción de petróleo en ese yacimiento alcanzó 13.6 millones de toneladas, que significó para la compañía rusa el 2.7%. En cuanto a la producción de gas, el mismo año se extrajeron 6 400 millones de metros cúbicos, de los que correspondió a la empresa rusa el 2.7%.³⁷

En 2004, Lukoil adquirió participación en la explotación de dos yacimientos de petróleo y gas en ese país asiático. Así, la empresa rusa firmó con la compañía kazaja KazMunayTeniz un acuerdo por 40 años para la división de la producción del yacimiento Tiub-Karagan, cuyas reservas de petróleo se estiman en 2 500 millones de barriles y en 2.2 billones de pies cúbicos de gas. Por otra parte, ese mismo año Lukoil firmó con la misma empresa kazaja un contrato por tres años sobre la exploración de petróleo y gas del yacimiento Atashskiy, cuyas reservas del primero se calculan en 1 100 millones de barriles y del segundo, en 600 millones de pies cúbicos.³⁸

En 2005, Lukoil firmó acuerdos sobre la explotación de cuatro yacimien-

³⁵ *Lukoil. Osnovnye fakty 2006*, Moscú, Lukoil, 2007, p. 38.

³⁶ *Ibid.*, p.37.

³⁷ *Lukoil. Spravochnik analitika-2006*, Moscú, Lukoil, 2006, p. 38.

³⁸ *Ibid.*, pp. 53-54.

tos en ese país asiático. El primero fue firmado con Shell por 30 años para crear una empresa conjunta, en la cual Lukoil tiene participación de 50%. Las reservas probadas de petróleo de ese yacimiento son de cinco millones de barriles; tres millones de los cuales son propiedad de Lukoil. En 2005, la extracción de crudo constituyó 179 mil toneladas, 19 mil de las cuales correspondieron a la empresa rusa. El segundo proyecto es el de Karakuduk, donde el peso de la empresa rusa es de 76%. El contrato sobre la exploración y explotación de ese yacimiento fue firmado por 30 años. Las reservas probadas de petróleo del proyecto alcanzan 38 millones de barriles. En 2005, se extrajeron 504 mil barriles de crudo, de los cuales 125 mil pertenecieron a Lukoil. El tercer proyecto, del cual la empresa petrolera rusa adquirió su participación en 2005, es Severniye Buzuchi. Su vigencia será de 25 años y el peso de Lukoil en el proyecto es de 50%. Las reservas probadas de petróleo de ese yacimiento son de 85 millones de barriles, de los que 42 millones pertenecen a Lukoil. En 2005 la producción de petróleo constituyó 750 mil toneladas; la parte de Lukoil fue de 103 mil toneladas. Por último, la empresa rusa firmó con la compañía kazaja KazMunayGaz un acuerdo por 25 años para la división de la producción del yacimiento Kazajoil-Aktobe, cuyas reservas probadas de petróleo se estiman en 178 millones de barriles. El peso de Lukoil es de 89 millones. En 2005, en ese yacimiento se extrajeron un millón 279 000 toneladas de petróleo y la parte de la empresa rusa fue de 114 mil toneladas.³⁹

Además, Lukoil tiene acciones del oleoducto Caspian Pipeline Consortium (CPC). Se firmó el acuerdo sobre su construcción en diciembre de 1996 por los Gobiernos de Rusia, Kazajistán, Omán y un grupo de ocho compañías con el objetivo de unir el yacimiento de Tenguiuz con la ciudad rusa de Novorossiysk, situada a orillas del mar Negro. Ese oleoducto empezó a funcionar en 2003; el peso de Rusia en ese proyecto es de 24%. Se calcula que las inversiones de Lukoil en Kazajistán entre 1995 y 2003 alcanzaron más de 1 500 millones de dólares.⁴⁰

En cuanto a la participación en los proyectos en otras ex repúblicas soviéticas, Lukoil firmó en 1996 con las compañías Total (10%), NICO (10%), GNKAR (10%), TRAO (9%), Statoil (25.5%) y BP (25.5%) un acuerdo de 40 años sobre la exploración y explotación de gas y el condensado del yacimiento Shaj-Deniz que se encuentra en Azerbaiyán. Las reservas probadas de gas de ese yacimiento se estiman en 2.5 billones de pies cúbicos y la extracción comercial de ese energético empezó a finales de 2006. Por otra parte, la compañía rusa participa con la azerí GNKAR en un proyecto

³⁹ Lukoil. *Osnovnye fakty 2006*, pp. 38-39.

⁴⁰ E. Kuzmina, "Rossiysko-kazajskoye ekonomicheskoe sotrudnichestvo", *Vneshneekonomicheskij Bulletin*, núm. 7, 2004, p. 18.

sobre la división de la producción del yacimiento D-222 (Yalama). La parte que corresponde a Lukoil es de 80%. Las reservas pronosticadas de petróleo de dicho yacimiento son de 6 600 millones de barriles y su explotación empezaría en 2007.

En 2004, Lukoil firmó un acuerdo de 35 años sobre la exploración y explotación del yacimiento de gas Kandym-Jauzak-Shady, que se encuentra en Uzbekistán. La parte de la empresa rusa en dicho proyecto es de 90% y sus inversiones constituirán 998 millones de dólares. Las reservas probadas de gas de dicho yacimiento se estiman en dos billones de pies cúbicos, la mayor parte de las cuales son propiedad de la empresa rusa. Su explotación empezará en 2007.⁴¹

Rosneft, la segunda empresa petrolera más grande de Rusia,⁴² participa en proyectos en el territorio de Kazajistán y Turkmenistán. La empresa estatal rusa entró al mercado kazajo sólo hasta 2001. Esa empresa creó con la compañía First International Oil Corporation, registrada en Estados Unidos, una empresa conjunta para explotar el yacimiento de petróleo de Adaysk. En agosto de 2002, Rosneft y la empresa kazaja KazMunayGas decidieron realizar conjuntamente un proyecto de explotación del yacimiento de Kurmangazy, que se encuentra en el mar Caspio. Ese proyecto se realizará a lo largo de 30 años y se piensa invertir en su realización 1 500 millones de dólares. En Turkmenistán, Rosneft planea crear una empresa conjunta con dos empresas rusas para explorar y explotar el yacimiento de hidrocarburos que se encuentra en la plataforma continental del mar Caspio, que pertenece a ese país de Asia Central.

⁴¹ Lukoil. *Osnovnye fakty 2006*, pp. 41-42.

⁴² A finales de 2005, las reservas probadas de petróleo de Rosneft constaban de 2050 millones de toneladas; y de gas, 691 000 millones de metros cúbicos. En 2006 la extracción de crudo alcanzó 80.8 millones de toneladas y la producción de gas fue de 13 400 millones de metros cúbicos. Ese mismo año se exportaron 54.83 millones de toneladas de petróleo. En <http://www.rosneft.ru>

En julio de 2007, la compañía petrolera estatal realizó ofertas simultáneamente (IPO, *initial public offering*) en la Bolsa de Valores de Londres y en las dos bolsas de valores rusas más importantes, la Bolsa Interbancaria de Divisas de Moscú y el Sistema Ruso de Comercio. Al mismo tiempo, por medio de cinco organizaciones financieras nacionales, la compañía vendió parte de sus acciones a los ciudadanos rusos. Según la revista rusa *Ekspert*, la IPO realizada por esa compañía fue la colocación inicial más grande en la historia de Rusia y la quinta a nivel mundial. Rosneft logró vender 14.3% de sus acciones, con lo que atrajo 10 400 millones de dólares. Entre los compradores extranjeros más importantes hay que señalar la compañía petrolera de Malasia Petronas, la inglesa British Petroleum y la china CNPC. Los ciudadanos rusos, que por primera vez obtuvieron la oportunidad de participar en la IPO, adquirieron acciones por valor de 700 millones de dólares. (*Ekspert*, núm. 28, 24 de julio de 2006, en <http://eng.expert.ru/printissues/expert/2006/28/>)

Por su parte, TNK-BP, el tercer productor de petróleo en Rusia, por el momento no tiene intereses en los países asiáticos que se encuentran en el territorio postsoviético.

Es necesario mencionar que la empresa rusa Gazprom también coopera con varios países de la CEI en la industria de gas. Así, creó junto con la compañía kazaja Kaztransgas una empresa que va a realizar las compras y ventas del gas producido en esa república; del mismo modo, en 2002 creó con la compañía KazMunayGas la empresa conjunta KazRosGaz, que va a realizar las compras del gas kazajo, incluyendo el gas proveniente del yacimiento de Karachaganak, su transportación y transformación en las plantas rusas. Al mismo tiempo, KazRosGaz funcionará como operador de la transportación del gas por el territorio de Kazajistán y Rusia a los mercados de terceros países. En 2004, Gazprom transportó más de 6 000 millones de metros cúbicos del gas kazajo por los gasoductos de su propiedad.

En noviembre de 2005, la empresa rusa y la kazaja Intergaz Zentralnaya Asiya (la empresa de transportación de KazMunayGas) firmaron un paquete de contratos a mediano plazo sobre la transportación durante el periodo de 2006-2010 del gas ruso y del proveniente de Asia Central por el gasoducto Asia Central-Centro y Bujará-Urales, que pasa por el territorio de Kazajistán.

Además, en julio de 2006, los presidentes de Rusia y Kazajistán firmaron una declaración conjunta sobre el desarrollo de la cooperación a largo plazo en la esfera de transformación y venta del gas que proviene del yacimiento kazajo Karachaganak. Para llevar a cabo lo previsto en dicha declaración, las empresas Gazprom y KazMunayGas firmaron en junio de 2007 el acuerdo sobre los principios fundamentales de la creación y la participación en la empresa conjunta que se crearía en la planta de transformación de gas de la ciudad rusa de Orenburgo, que se encuentra al sur de los Urales.

Por otra parte, en 2002 Gazprom firmó con la compañía estatal uzbeka Uzbekneftegaz un acuerdo, según el cual la empresa rusa iba a realizar compras de gas en Uzbekistán durante el periodo de 2003 a 2012. En 2003, el gobierno uzbeko le concedió a Gazprom las funciones de operador de las exportaciones de gas de ese país. En 2004, la compañía rusa Gazprom y la uzbeka Uzbekneftegaz firmaron un acuerdo sobre la división de la producción del yacimiento de gas Shajpajty. En septiembre de 2005, Gazprom y la empresa uzbeka Uztransgaz firmaron un nuevo acuerdo a mediano plazo sobre el tránsito de gas por el territorio de Uzbekistán durante el periodo 2006-2010. Gracias a su firma, el gas turkmeno se transportará por el gasoducto Bujará-Urales, que pasa por el territorio de ese país de Asia Central.

En cuanto a los intereses de Gazprom en Turkmenistán, en abril de 2003 los presidentes de ambos países firmaron un acuerdo sobre las compras de

Rusia del gas de ese país asiático durante 25 años. Por otro lado, hay planes de participación de la empresa rusa en la explotación de yacimientos de gas que se encuentran en la plataforma continental del mar Caspio.

Además, está en preparación la firma de acuerdos con Kirguistán y Tayikistán sobre la creación de empresas conjuntas con las compañías de esos países. La empresa rusa obtuvo dos licencias en Tayikistán para explorar los yacimientos de gas que se encuentra en la región de Dangarín y Rudaki, cuyas reservas pronosticadas de gas se estiman en 35 000 millones de metros cúbicos y 30 000 millones, respectivamente.

Según la misma Gazprom, su interés de comprar gas en los países de Asia Central se explica por la necesidad de optimizar su sistema de aseguramiento de las exportaciones de gas. Para cumplir con sus compromisos de exportación de ese energético, Gazprom tiene que explorar y explotar nuevos yacimientos, tales como los de Yamal, los de la plataforma continental del mar de Barents y del mar de Kara, que se caracterizan por tener los costos más altos de extracción de gas. De esa manera, con las compras de gas realizadas en las antiguas repúblicas soviéticas, Gazprom pretende disminuir los costos globales de la compañía.⁴³

El gas que se extrae en los países de Asia Central y Kazajistán se transporta a los consumidores por el gasoducto Asia Central-Centro, construido entre 1967 y 1985 en la antigua Unión Soviética; pasa por el territorio de Turkmenistán, Uzbekistán y Kazajistán hasta la frontera con Rusia en Aleksandrov Gay. Para garantizar la transportación del gas que proviene de los países de Asia a los mercados de terceros países, durante la visita del presidente Putin en mayo de 2007 a los países de Asia Central, los líderes de Rusia, Kazajistán, Turkmenistán y Uzbekistán firmaron una declaración conjunta sobre el desarrollo de las capacidades de transportación de gas en la región de Asia Central, que prevé la reconstrucción de la red existente de gasoductos, y la declaración conjunta sobre la construcción de un nuevo gasoducto que pasará por el territorio de Turkmenistán y Kazajistán por la costa del mar Caspio. El objetivo de ese acuerdo es incorporar el gas turkmeno a la red rusa de gasoductos y dirigirlo a los países europeos. Como resultado, las capacidades de tránsito del gas que proviene de los países asiáticos aumentará de 60 000 millones de metros cúbicos a 90 000 millones para el año 2014.⁴⁴

Además, durante dicha visita, Rusia y Kazajistán llegaron a un acuerdo sobre el aumento de las capacidades de transportación de petróleo por el oleoducto Caspian Pipeline Consortium (CPC), que irá de las 27 millones de toneladas de petróleo actuales a 40 millones de toneladas para el año

⁴³ <http://www.gazprom.ru>

⁴⁴ *Ekspert*, núm. 19, 21 de mayo de 2007.

2015. Al mismo tiempo, se acordó que Kazajistán participaría en la construcción y explotación del oleoducto Burgas-Aleksanprupolis, cuya idea de su construcción había surgido a mediados de los años noventa. Sin embargo, solamente en octubre de 2006 durante la visita del ex primer ministro ruso Mijaíl Fradkov a Grecia, las partes llegaron al acuerdo de que Rusia tendría 51% del capital de dicho oleoducto, mientras que Grecia y Bulgaria, el 49% restante.⁴⁵ Existen planes de conectar ese oleoducto con el Caspian Pipeline Consortium, que une los yacimientos de petróleo que se encuentran en Kazajistán con la terminal del oleoducto en la ciudad rusa de Novorossiysk.

Para Kazajistán es muy importante participar en ese último proyecto porque se espera que la producción del crudo en ese país asiático aumente de 68 millones de toneladas en la actualidad a 120-150 millones de toneladas en 2015. Como consecuencia, Kazajistán podría aumentar considerablemente la cantidad de petróleo que se dirigiera a los mercados internacionales. Vale mencionar que en 2006 ese país exportó 57 millones de toneladas de petróleo.⁴⁶

Como se sabe, existen planes de Estados Unidos de construir un gasoducto y oleoducto, por los cuales se transporten energéticos que provengan de Asia Central y Kazajistán hacia los países europeos evitando el territorio ruso, con lo cual se pretende dar un golpe fuerte a Rusia para debilitar su posición de principal proveedor de petróleo y gas a los países de la UE. Sin embargo, los intereses de Estados Unidos consisten no solamente en controlar las redes de transportación de energéticos de los países de Asia Central a los mercados internacionales, sino también en controlar las regiones principales de extracción de hidrocarburos en el mundo, entre los cuales se encuentra la región del mar Caspio. Lo último se explica por el hecho de que ese país consume aproximadamente 24% de energéticos a nivel mundial y más de 50% de su consumo depende de las importaciones de los mismos.

Debido a lo dicho anteriormente, el acuerdo logrado en mayo de 2007 ha parecido confirmar y consolidar el estatus de Rusia como el corredor fundamental de tránsito del gas turkmeno y de petróleo de Kazajistán a los países de Europa y aumentar su rol como el principal proveedor de esos energéticos a los países de la UE. Además, la firma de dichos documentos convertía a Rusia y a los países asiáticos de la CEI en colaboradores más estrechos en materia energética, porque eliminaba la base para la rivalidad entre ellos en la lucha por los mercados de venta de los energéticos.

Sin embargo, a mediados de agosto de 2007, Estados Unidos logró debilitar fuertemente la posición de Rusia y de Gazprom en el mercado europeo. El departamento de Estado de ese país dio una donación de 1.7 millones

⁴⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, Moscú, 6 de octubre de 2006, en <http://www.rg.ru>

⁴⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, Moscú, 11 de mayo de 2007, en <http://www.rg.ru>

de dólares para un estudio de viabilidad técnico-económica de la construcción del gasoducto que uniera los yacimientos de gas de Turkmenistán con Azerbaiyán para dirigirlo a los países de Europa, y del oleoducto de Kazajistán a Azerbaiyán que pasara por el fondo del mar Caspio para unirse con el oleoducto Bakú-Tiflis-Ceyhan.⁴⁷

Los expertos coinciden en que dichos proyectos son totalmente políticos y están dirigidos a diversificar las vías de transportación de energéticos de Asia Central y apoyar el proyecto europeo Nabucco, orientado a exportar el gas turkmeno a los países de Europa, evitando el territorio ruso.

Por otro lado, a mediados de agosto de 2007, los líderes de China y Kazajistán firmaron un acuerdo sobre la construcción del segundo tramo del oleoducto Atasu-Alashankou, que unirá los yacimientos de petróleo del Caspio con China, y de un gasoducto que pasará por el territorio de Kazajistán desde Turkmenistán para transportar ese producto energético a China. Se prevé que ambos ductos empiecen a funcionar en 2009 y que por el segundo se transportarán 30000 millones de metros cúbicos de gas turkmeno a China. Ese hecho confirma que China busca diversificar las fuentes externas del suministro de petróleo y gas para satisfacer sus necesidades crecientes de dichos energéticos. Por otro lado, la firma de esos acuerdos consolida la posición china en su negociación con Rusia sobre las compras de energéticos y debilita la posición rusa.

Todo lo dicho anteriormente evidencia que la lucha por los energéticos de Asia Central y por el control de las rutas de su transportación a los mercados internacionales de energéticos entre los productores, los consumidores y entre ambos se agudiza.

CONCLUSIONES

El aumento de la importancia del sector energético en el desarrollo económico y social de la Rusia actual y la conversión de ese país euroasiático en uno de los actores de mayor relevancia de la industria de petróleo y gas en el mundo, así como en uno de los exportadores principales de energéticos, condicionó el crecimiento del rol de la política energética dentro de la política económica de ese país, lo que se logró en la aprobación en 2003 de la Estrategia energética de Rusia hasta el año 2020.

Dentro de la política energética de Rusia, un lugar especial ocupa la proyección asiática de la misma, que tiene el objetivo de salir a uno de los

⁴⁷ *Kommersant*, Moscú, 21 de agosto de 2007, en inglés en http://www.kommersant.com/p796916/hydrocarbons_transport/

mercados más prometedores del siglo XXI, es decir al mercado de los países de Asia Pacífico y Asia Meridional. Lo último se explica por el hecho de que dichos países experimentan un rápido crecimiento que se manifiesta en una expansión muy considerable de su consumo de petróleo y gas. El cumplimiento de esa tarea estratégica permitirá a Rusia no solamente diversificar las direcciones de las exportaciones de energéticos y de esa manera disminuir su dependencia respecto al mercado europeo, sino también estimular el desarrollo de la región de Siberia oriental y Extremo Oriente por medio de la creación en esa parte del país de nuevos centros de producción de petróleo y gas, así como de nuevas infraestructuras para transportar hidrocarburos al mercado asiático, que tendrá implicaciones muy positivas en el desarrollo regional.

Sin embargo, consideramos que la ampliación del mercado asiático no va a afectar a los consumidores europeos de energéticos rusos, porque a los países de Asia se exportará petróleo y gas que van a extraerse en Siberia oriental y Extremo Oriente, regiones muy lejanas de Europa, lo que hace la venta de dichos energéticos en el mercado europeo no rentable. Lo último se explica por los costos muy elevados de su transportación desde la parte oriental de Rusia a los países europeos.

Por otra parte, la incorporación de recursos energéticos de los países asiáticos de la Comunidad de Estados Independientes al balance energético de Rusia, que se logra a través de la participación de las empresas de petróleo y gas rusas en proyectos de explotación de dichos recursos en el territorio de esos países, tiene que contribuir al objetivo de convertirse en un importante actor en el mercado asiático de energéticos en un futuro cercano, así como a consolidar la presencia económica de Rusia en una de las regiones del mundo con grandes recursos energéticos, por el control de los cuales últimamente se desató una verdadera guerra de recursos.

La construcción de nuevas vías de transportación de dichos recursos a los países de Europa que pasen por el territorio ruso tiene como objetivo consolidar el estatus de Rusia como el principal corredor de tránsito de petróleo y gas de los países de Asia Central y Kazajistán a los países de la Unión Europea.

Los primeros resultados del desarrollo de la proyección asiática de la política energética de Rusia evidencian que desde 2003 hasta la fecha ese país euroasiático ha tomado varias medidas orientadas a estimular la creación de nuevos centros de producción de petróleo y gas en la región de Siberia oriental y Extremo Oriente y ha comenzado la construcción de nuevos oleoductos y gasoductos que unen dichas regiones con los países de Asia. Por otra parte, las empresas energéticas rusas, ante todo Lukoil, la compañía petrolera más grande del país, y el monopolio estatal Gazprom están reali-

zando de manera muy activa los proyectos de exploración y explotación de recursos energéticos en tales países asiáticos postsoviéticos, como Kazajistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Azerbaiyán.

El aumento de la importancia de la industria de petróleo y gas en el desarrollo económico y social de Rusia, que determina la posición geopolítica de ese país euroasiático en el mundo actual, así como el planteamiento de la tarea de salir al mercado asiático de energéticos, originaron la consolidación de las posiciones del Estado en el sector energético nacional. Ese último hecho se manifiesta en que el monopolio estatal Gazprom retomó el control sobre varios yacimientos importantes de gas, tales como el proyecto Sajalín-2, el proyecto más grande de producción de gas licuado en el mundo, y el yacimiento de gas Kovyktinskoye, el más grande de Siberia oriental, que representan la fuente principal para exportar ese energético a China y a otros países de Asia Pacífico. Resulta que para llevar a cabo la política energética, así como para diversificar las direcciones de exportación de energéticos, el Estado ruso quiere asegurarse de que las empresas estatales tengan bajo su control los yacimientos más importantes de dichos energéticos. Hoy en día aún no se sabe cuál va a ser el destino del proyecto Sajalín-1, cuyo operador es la compañía estadounidense ExxonMobil.

Todo lo dicho anteriormente evidencia que la proyección asiática de la política energética de Rusia se ha convertido en una de las prioridades de la política económica de ese país euroasiático.