

mas los retos de esta fase de las relaciones internacionales. Al mismo tiempo, esas mismas zonas se vuelven de interés central para los Estados-nación porque es justamente ahí donde la cooperación y la integración —comercial y política— adquieren un cuerpo concreto en planes y programas con objetivos y calendarios precisos.

Las dinámicas social, económica, cultural y ecológica de las áreas de frontera aparecen con un nuevo sentido en el escenario internacional, con toda su complejidad, tensiones y oportunidades. En general, el libro *Las fronteras del Istmo* no defrauda al lector en su esfuerzo por brindarle un retrato de esa complejidad, pues ofrece un interesante mosaico de aproximaciones tan variadas como enriquecedoras sobre un mismo concepto. Los enfoques y perspectivas van de la antropología a la administración pública, pasando por la economía y la demografía. Se toma el estudio de las fronteras como una excusa para ir más allá del formalismo característico del derecho internacional, y para adentrarse en el conocimiento de nuestras sociedades de una forma muy amplia, casi hasta agotar la información y los procesos observables en las áreas estudiadas. Se trata de un esfuerzo colectivo que, si bien por momentos presenta algunos excesos descriptivos y carencias en el análisis metódico de la evidencia, tiene la virtud de no ser, en medida alguna, superficial.

Como es de esperarse al tratar de reunir tantas perspectivas y a tantos investigadores de origen diverso en un solo volumen, el resultado es variable. Sin embargo, el libro es accesible para cualquier estudioso de las ciencias sociales y especialmente útil para aquel que no desee introducirse en el estudio de densos manuales sobre las fronteras, pues cada ponencia condensa en poco espacio gran cantidad de información de indiscutible importancia. Es, sin duda, un libro satisfactorio tanto para el lector pragmático como para el concienzudo estudioso del tema.

JAVIER GONZÁLEZ GÓMEZ
Y ERNESTO VELASCO SÁNCHEZ

INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CHIAPAS, *Acciones para la modernización de la administración pública en Chiapas*, México, IAP de Chiapas, 1998, 352 pp.

Si partimos del supuesto de que la estructura y función de la administración pública impactan en el desarrollo socioeconómico de una nación o, en este caso, de un estado, podemos concluir que trabajos como el que publicó el Instituto de Administración Pública del Estado de Chiapas no sólo son útiles, sino necesarios.

Las características socioeconómicas de Chiapas, las necesidades y demandas de la población, el estado de la administración pública en la entidad: sus características y condiciones, las formas de organización estatal, la administración de los recursos y las relaciones que hay entre la federación, el estado y los municipios son algunos de los temas que se pueden encontrar en el libro.

La estructura del texto es de una claridad indiscutible. En seis capítulos nos brinda los elementos necesarios para tener un panorama general de la administración pública estatal. El argumento central del libro se basa en los primeros cinco capítulos, que son el preámbulo al tema de la modernización administrativa.

A lo largo del libro se puede observar que la distribución de recursos naturales, humanos y económicos no es equitativa en la entidad. Mientras en las ciudades la cobertura de los servicios básicos es alta, en las comunidades pequeñas tanto la educación como la salud no cubren aproximadamente a un tercio de la población.

Chiapas se divide en 111 municipios y Tuxtla Gutiérrez, que se agrupan en nueve regiones: I. Centro, II. Altos, III. Fronteriza, IV. Fraileskana, V. Norte, VI. Selva, VII Sierra, VIII. Soconusco y IX. Istmo-costa. La densidad de población en las diferentes regiones no sigue ningún patrón. Podemos encontrar desde comunidades con menos de 100 habitantes, hasta las ciudades más grandes como Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de las Casas o Tapachula.

Leyendo este libro podemos notar que los contrastes entre las diferentes regiones de la entidad son evidentes, sin embargo, las diferencias con el gobierno federal son contundentes. Encontramos que Chiapas es el estado con mayor índice de marginación económico-social, el segundo con mayor mortalidad infantil y el que tiene la tasa más alta de analfabetismo. Un dato interesante del libro nos indica que Chiapas es el estado al que la federación otorga mayor presupuesto.

Lo anterior es relevante porque, en los últimos años, los medios han dejado a un lado los esfuerzos de los tres niveles de gobierno por mejorar el nivel de vida de la población y sólo han prestado atención al conflicto bélico. Es importante resaltar que una de las principales virtudes del libro es que muestra que Chiapas no es únicamente el EZLN.

Rescatar la importancia de la administración pública en el estado y analizar a fondo sus características es *grosso modo* el contenido del libro. Un tema relevante es el de la organización que tiene la administración pública estatal. Cabe señalar que la ley orgánica de la administración pública de la entidad dicta las atribuciones de cada una de las 14 dependencias, así como la función de los órganos descentralizados y los fideicomisos.

Uno de los principales objetivos de la administración chiapaneca es el Convenio de Desarrollo Social (CDS) entre los niveles federal, estatal y municipal. Basado en programas de participación y cooperación social entre las diferentes dependencias y la ciudadanía. Por ejemplo el Programa de Desarrollo de la Selva Lacandona y el Programa de Desarrollo Socioeconómico del Soconusco.

Para lo anterior es indispensable la organización y el funcionamiento de los sistemas globales de gestión, así como los procesos de planeación, programación y presupuestación, con el objetivo de crear programas y acciones coordinados por diferentes dependencias para controlar satisfactoriamente los recursos humanos, materiales y técnicos.

El servicio civil de carrera es uno de los temas relevantes de la disciplina en estos días, la profesionalización de las instituciones gubernamentales es prerequisite de toda administración eficiente, por ello es necesario contar con recursos huma-

nos calificados. En *Acciones para la modernización de la administración pública en Chiapas* se analizan, entre muchas otras cosas, los avances que ha tenido el servicio civil de carrera en la entidad.

Para poder modernizar una administración es indispensable que existan relaciones intergubernamentales. Que se hagan proyectos de cooperación y coordinación, entre otras cosas para optimizar los recursos con que se cuenta y manejar la complejidad de la política pública.

El IAP señala que hay dos tipos de coordinación intergubernamental: la coordinación administrativa y la coordinación económica y financiera. La primera para evitar la duplicidad de las acciones de los distintos niveles de gobierno, y la segunda para poder desarrollar proyectos sin importar las desigualdades regionales.

El tema de la coordinación administrativa es muy interesante. La ley asigna atribuciones y competencias a cada nivel de gobierno, aunque éstas pueden ser excluyentes como el federalismo dual. En México vemos que el gobierno federal, las entidades federativas y los gobiernos municipales coexisten en distintos ámbitos de acción.

Al final del libro podemos encontrar ideas como que el centralismo personificado en el presidencialismo impide el desarrollo de las regiones. Por lo que es necesario que exista un federalismo real que permita a las regiones tener cierta autonomía en sus administraciones.

El enfoque comparativo del último capítulo ejemplifica un poco el atraso que hay en Chiapas en cuanto a la administración pública local. Por ejemplo, el INAP se creó en 1955 y el IAP de Chiapas, 22 años después. En 1965 se crea en el gobierno federal la Comisión de la Administración Pública, 11 años después se crea en Chiapas la misma comisión.

Con todo lo anterior podemos concluir que la modernización de la administración pública en Chiapas puede ser un proceso lento y complejo, ya que "para la consolidación administrativa en Chiapas, se considera que la administración pública requiere un proceso de evolución y mejoramiento de sus acciones para administrar y promover el desarrollo de los sectores productivos" (p. 334). En palabras de César Ruiz Ferro: "[...]se busca lograr una administración pública flexible, ágil y oportuna, que responda a la exigencias de la sociedad de manera eficaz y eficiente" (p. 336).

Para finalizar, se puede preguntar si la condensación de datos y la capacidad informativa del libro impiden un nivel analítico que trascienda el plano descriptivo. Por ejemplo, responder la interrogante sobre qué tan viable es la modernización administrativa en Chiapas.

DANIELA ZEPEDA M.